

Утвержден протоколом заседания
Комиссии по оценке эффективности
функционирования антимонопольного
комплаенса, утвержденной
постановлением мэрии от 07.11.2019
№ 5269 «О создании комиссии
по оценке эффективности
функционирования антимонопольного
комплаенса»
«19» января 2026 г.

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии Череповца требованиям антимонопольного законодательства в 2025 году

В целях реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 года № 2424-р, в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 8 марта 2019 года № 268 «О создании и организации органами исполнительной государственной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Уставом города Череповца утверждено положение об организации в мэрии города Череповца системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденное постановлением мэрии от 30.04.2019 № 1893 (далее – Положение).

В 2025 году изменения в Положение об организации в мэрии города Череповца системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (далее – антимонопольный комплаенс) не вносились.

1. Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков в 2025 году:

Во исполнение пункта 1 раздела VIII Положения мэрией города разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков на 2025 год, утвержденный распоряжением мэрии от 26.12.2024 № 3118-р.

На 2025 год были определены 4 комплаенс-риска:

- нарушение требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем размещения извещения о закупке и электронных документов, которые должны содержать извещение согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ), повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства;
- нарушение требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд по выбору способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства;
- нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. Ограничение количества участников закупки. Совершение комиссией по осуществлению закупок действий, ограничивающих конкуренцию;

– нарушение антимонопольного законодательства при организации и проведении торгов при продаже муниципального имущества, права аренды и права собственности на земельные участки государственная собственность на которые не разграничена, права на размещение объектов на землях или земельных участках, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, права на размещение рекламных конструкций.

В целях минимизации и устранения рисков в 2025 году проведены следующие мероприятия:

1) Органами мэрии на постоянной основе осуществлен контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере закупок (Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»). Также контрольно-правовым управлением мэрии осуществляется контроль в сфере закупок и контроль за соблюдением законодательства о закупках в части компетенции инспекции по контролю в сфере закупок и органа внутреннего муниципального финансового контроля путем проведения плановых и внеплановых¹ проверок.

2) Органами мэрии проведен мониторинг и анализ изменений, вносимых в антимонопольное законодательство, законодательство о закупках, законодательство о размещении и эксплуатации рекламных конструкций.

3) Проведены проверки закупочной документации и документации, формируемой при осуществлении торгов. Разрабатываемая закупочная документация, документация, формируемая при осуществлении торгов, подвергается проверке сотрудниками органов мэрии, в том числе на предмет соответствия ее требованиям антимонопольного законодательства.

В 2025 году в обучающих мероприятиях (семинарах, курсах повышения квалификации) приняли участие 118 муниципальных служащих мэрии города. В семинаре на тему: «Антимонопольный комплаенс как инструмент контроля закупочной деятельности» приняло участие 3 муниципальных служащих, в семинаре по вопросам повышения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления области и снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства – 8 муниципальных служащих.

4) Проведены профилактические мероприятия, в том числе в рамках работы по противодействию коррупции:

– ознакомление под подпись муниципальных служащих с нормативными правовыми актами;

– инструктажи для вновь принятых служащих о необходимости соблюдения запретов и ограничений, установленных Федеральным законодательством;

– зачет по противодействию коррупции на знание запретов и ограничений на муниципальной службе в рамках аттестации служащих;

– направление обзоров изменения законодательства;

– обучающие семинары (заполнение сведений о доходах, нарушения в сведениях о доходах, антикоррупционные стандарты на муниципальной службе, конфликт интересов);

– направление обзора нарушений, допускаемых при заполнении сведений о доходах, подготовленного Управлением по профилактике коррупционных правонарушений Правительства области,

¹ В рамках согласования заключения контракта с единственным поставщиком.

– консультации по вопросам противодействия коррупции

В целях формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции с учащимися образовательных учреждений города проводится антикоррупционная игра «Ты-мне, я-тебе» в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 17», в которой приняло участие 30 школьников.

2. Достижение ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в мэрии города Череповца в 2024 году.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», постановлением Правительства Вологодской области от 18.03.2019 № 268 «О создании и организации органами исполнительной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и постановлением мэрии города Череповца от 30.04.2019 № 1893 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в мэрии города Череповца» распоряжением мэрии города от 26.12.2024 № 3120-р утверждены ключевые показатели и методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в мэрии города Череповца на 2025 год:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства мэрией города за последние три года рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{г}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны мэрии города за последние три года;

КН_г – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны мэрии города, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КН_{оп} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны мэрии города в отчетном году.

В 2025 году – 1 нарушение, в 2022 году – 1 нарушение.

Таким образом, КСН = 1/1=1. Значение показателя равно «1», что говорит о стабильности количества нарушений (КСН) антимонопольного законодательства со стороны мэрии города Череповца в отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом три года ранее (обзор нарушений представлен в разделе 3 «Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства РФ в 2025 году»).

2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов мэрии города рассчитывается по формуле:

$$К_{эппа} = \frac{К_{нпа}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

$K_{\text{эпппа}}$ – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов мэрии города;

$K_{\text{пппа}}$ – количество проектов нормативных правовых актов, в которых мэрией города выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году;

$KN_{\text{оп}}$ – количество нормативных правовых актов мэрии города, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году.

Нарушений в отношении нормативных правовых актов антимонопольным органом в 2025 году не выявлено.

Таким образом, $D_{\text{пппа}} = 0/0 = 0$, что позволяет сделать вывод об эффективной работе с проектами нормативных правовых актов в мэрии г. Череповца, успешном применении знаний антимонопольного законодательства в правотворческой деятельности.

3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах мэрии города рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{эпппа}} = \frac{K_{\text{пппа}}}{KN_{\text{оп}}}, \text{ где}$$

$K_{\text{эпппа}}$ – коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах мэрии города;

$K_{\text{пппа}}$ – количество нормативных правовых актов мэрии города, в которых выявлены риски нарушения мэрией антимонопольного законодательства в отчетном году;

$KN_{\text{оп}}$ – количество нормативных правовых актов мэрии города, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчетном году.

Нарушений в отношении нормативных правовых актов антимонопольным органом в 2025 году не выявлено.

Таким образом, $D_{\text{пппа}} = 0/0 = 0$.

Полученное значение позволяет сделать вывод об эффективном проведении мероприятий по анализу нормативных правовых актов мэрии, их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4. Доля сотрудников мэрии города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$DC_o = \frac{KC_o}{KC_{\text{общ}}}, \text{ где}$$

DC_o – доля сотрудников мэрии города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

KC_o – количество сотрудников мэрии города, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$KC_{\text{общ}}$ – общее количество сотрудников мэрии города, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В 2025 году для муниципальных служащих мэрии города, участвующих в соблюдении антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), а также за-

действованных в сфере закупок, проведены обучающие мероприятия, в которых участвовало 118 сотрудников мэрии. В семинарах по вопросам повышения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства приняло участие 11 муниципальных служащих.

Учитывая, что в мэрии города Череповца количество сотрудников, трудовые обязанности которых предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, составляет 305 человек (по штатному расписанию – 321 человек), из которых в обучающих мероприятиях приняло участие 118 чел., показатель ДС_о составит:

$$ДС_о = 118/305=0,387.$$

Значение показателя выросло относительно уровня 2024 года (0,37).

3. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации в 2025 году.

Контрольно-правовым управлением проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации в мэрии города и органах мэрии города с правами юридического лица за 2022-2025 годы, в ходе которого было выявлено:

1. 2022 год. В нарушение ст. 15, ч. 1,2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 10 Гражданского кодекса РФ в конкурсной документации при проведении конкурса по продаже права на заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта, расположенного по адресу: Череповецкий район, Ирдоматское сельское поселение, район кладбища № 5 (комитет по управлению имуществом города), установлено требование о наличии у участников опыта по осуществлению деятельности в сфере ритуальных услуг не менее 10 лет; установленные критерии оценки заявок, а также требования к разработке проекта НТО (внешнему виду павильона) создают преимущества МУП «Специализированная ритуальная служба». Нарушение свидетельствует о некачественной подготовке аукционной документации должностными лицами. Решением Управления ФАС по Вологодской области от 09.11.2022 № 035/10/18.1-525/2022 жалоба признана обоснованной. В соответствии с предписанием УФАС по Вологодской области от 09.11.2022 № 035/10/18.1-525/2022 конкурс аннулирован. 15.12.2022 должностное лицо КУИ привлечено к административной ответственности по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, назначено административное наказание в виде штрафа в размере 3 000,00 руб.

2. 2024 год. В нарушение ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» аукционная комиссия не допустила до участия в торгах заявителя, который в нарушение положений статьи 39.12 Земельного кодекса РФ не представил документы, подтверждающие внесение задатка. Аукционная комиссия признана нарушившей пункт 8 статьи 39.12, пункт 1 статьи 39.13 Земельного кодекса РФ. Уполномоченному органу, организатору торгов, аукционной комиссии выдано обязательное для исполнения предписание, материалы жалобы переданы должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства. Решение и предписание от 19.06.2024 № 035/10/18.1- 469/2024 оспорены в суде. Решением Арбитражного суда Вологодской области от 23.10.2024 по делу № А13-7291/2024 в удовлетворении требований КУИ отказано. По результатам рассмотрения указанной жалобы Комиссия по контролю в сфере размещения заказов УФАС вынесла решение, которым признала обоснованной жалобу Яблочкина М.Ю. на действия Комитета, КУ ВО «Центр закупок», аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме по продаже земельных участков; признала аукционную комиссию нарушившей пункт 8 статьи 39.12, пункт 1 статьи 39.13 ЗК

РФ.

Решение УФАС от 19.06.2024 было обжаловано. Решением Арбитражного суда Вологодской области от 23.10.2024, оставленным без изменения, постановлением Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.01.2025, постановлением от 11.06.2025 Арбитражного суда Северо-Западного округа в удовлетворении требований Комитета по управлению имуществом города Череповца о признании незаконными решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 19.06.2024 № 035/10/18.1-469/2024 и предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 19.06.2024 № 035/10/18.1-469/2024 отказано. 05.03.2025 составлен протокол об административном правонарушении, 11.03.2025 постановлением о назначении административного наказания КУИ признан виновным в совершении административного правонарушения по ч.3 ст. 7.30.5 КоАП РФ, назначено административное наказание в виде предупреждения. Предписание исполнено.

3. 2025 год. В нарушение требований частей 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», мэрией города неправомерно наделено функциями органа власти на выполнение работ, оказание услуг в сфере проведения обследований, инженерных изысканий, разработки проектно-сметной документации объектов капитального строительства муниципальное автономное учреждение «Череповец-Проект».

На основании статьи 9.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции), раздела VII Положения об организации в мэрии города Череповца системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (антимонопольного комплаенса), утвержденного постановлением мэрии города от 30.04.2019 № 1893, распоряжения мэрии города № 15.12.2025 № 122-рк комиссия по проведению внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в мэрии города Череповца, приняла следующее решение:

1) МАУ «Череповец-проект» не заключать договоры на выполнение работ, оказание услуг в сфере проведения обследований, инженерных изысканий, разработки проектно-сметной документации объекта капитального строительства, заключать муниципальные контракты на выполнение работ, оказание услуг в сфере проведения обследований, инженерных изысканий, разработки проектно-сметной документации объекта капитального строительства в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе;

2) рассмотреть вопрос о реорганизации муниципального автономного учреждения «Череповец-Проект»;

3) усилить контроль за соблюдением требований антимонопольного законодательства РФ;

4) отсутствуют основания для привлечения должностных лиц мэрии к дисциплинарной ответственности за нарушение требований антимонопольного законодательства РФ (в связи с увольнением должностных лиц, принявших решение о создании данного учреждения, применение мер дисциплинарного взыскания невозможно).

Решение комиссии отражено в протоколе № 1 от 24.12.2025.

Таким образом в 2025 году имеется 1 нарушение, по которому вынесено предупреждение, которое повлекло за собой нарушение антимонопольного законодательства.

4. В соответствии с выявленными нарушениями антимонопольного законодательства в 2025 году определены следующие комплаенс-риски на 2026 год:

- нарушение требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем утверждения конкурсной документации, документации об электронном аукционе, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства;

- нарушение требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд по выбору способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства;

- нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, ограничение количества участников закупки, совершение комиссией по осуществлению закупок действий, ограничивающих конкуренцию;

- нарушение антимонопольного законодательства при организации и проведении торгов при продаже муниципального имущества, права аренды и права собственности на земельные участки государственная собственность на которые не разграничена, права на размещение объектов на землях или земельных участках, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, права на размещение рекламных конструкций.

В целях минимизации комплаенс-рисков на 2026 год разработан план («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в мэрии города Череповца (утвержден распоряжением мэрии города от 26.12.2025 № 2867-р).

Также на 2026 год разработаны ключевые показатели и методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в мэрии города Череповца (утверждены распоряжением мэрии города от 30.12.2025 № 2961-р).

В проектах распоряжений анализируются и описываются виды рисков, причины и условия их возникновения, определены ответственные исполнители мероприятий, направленных на снижение рисков, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, для расчета в последующем ключевых показателей эффективности, предусмотренных приказом ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

5. В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения **анализа целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты** мэрией было сформировано и размещено на официальном сайте уведомление о сборе замечаний и предложений организаций и граждан по перечню нормативных правовых актов мэрии в рамках их анализа на предмет их влияния на конкуренцию в разделе «Уведомления и объявления» (https://35cherepovets.gosuslugi.ru/glavnoe/uvdomleniya/uvdomleniya_6423.html). В разделе «Антимонопольный комплаенс» также размещены: уведомление о сборе замечаний и предложений, анкета участника сбора замечаний и предложений по перечню нормативных правовых актов мэрии в рамках анализа на предмет их влияния на конкуренцию, перечень действующих нормативных правовых актов мэрии, тексты действующих нормативных правовых актов (<https://35cherepovets.gosuslugi.ru/ofitsialno/antimonopolnyy-komplaens/>).

Сбор замечаний и предложений организаций и граждан организован в период с 25.11.2025 по 01.12.2025. В указанный в уведомлении срок замечания и предложения от организаций и граждан не поступили.

Кроме того, все проекты нормативных правовых актов мэрии в соответствии с п. 2.14 постановления мэрии от 07.02.2017 № 555 «Об утверждении Регламента мэрии

города Череповца» размещаются на официальном интернет-портале правовой информации г. Череповца (<https://cherinfo-doc.ru/>). Замечания и предложения по проектам нормативных правовых актов мэрии в 2025 году не поступали.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) мэрией сделан вывод об их соответствии требованиям антимонопольного законодательства, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов мэрии.

Органами мэрии с правом юридического лица также разработаны и приняты акты об антимонопольном комплаенсе, доклады ежегодно в срок не позднее 31 декабря направляются в контрольно-правовое управление мэрии города.

Исполнитель: Е.В. Данаусова, начальник отдела контроля в сфере закупок и бюджетных инвестиций контрольно-правового управления мэрии.

СОГЛАСОВАНО

Глава города

Р.Э. Маслов

« 30 » 12 2025