**Обзор нормативных документов**

**по вопросам противодействия коррупции,**

**принятых и вступивших в силу в 2022 году**

***Федеральное антикоррупционное законодательство***

**Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»**

В Федеральный закон внесены изменения в части ограничения, связанного с прохождением муниципальной службы, установлено, что гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае приобретения им статуса иностранного агента.

**Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»**

В течение 2022 года в Федеральный закон внесены следующие изменения.

Предусмотрено обращение в доход государства поступивших на счета в банках и иных кредитных организациях денежных средств отдельных категорий лиц, которые обязаны отчитываться о доходах.

Речь идет о случаях, когда сумма средств превышает совокупный доход этих лиц за отчетный период и предшествующие ему два года и в отношении них не предоставлены достоверные сведения о законности получения.

Закреплен порядок проведения Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами проверки законности получения денежных средств. Урегулированы вопросы направления запросов в т. ч. в банки, налоговые органы, операторам, которые выпускают цифровые финансовые активы, в органы регистрации прав.

Нижний предел суммы средств (если не подтверждена законность их получения), при котором органы прокуратуры должны обратиться в суд с заявлением о взыскании в доход государства, установлен в 10 000 руб.

Также закреплена необходимость предоставления сведений о расходах по каждой сделке по приобретению таких активов и валюты. Исключено упоминание об акциях, поскольку они являются одним из видов ценных бумаг. предоставление сведения об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению не только земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), но и цифровых финансовых активов, цифровой валюты, при предоставлении сведений о расходах.

Лиц, замещающих госдолжности регионов, обязали уведомлять прокуратуру или другие госорганы обо всех случаях склонения их к коррупции. Это нужно сделать в течение 5 дней.

Указанные лица, уведомившие о попытках их подкупа, а также о совершении другими лицами, замещающими госдолжности регионов, государственными или муниципальными служащими коррупционных правонарушений, будут находиться под защитой государства.

Кроме того, Президент уполномочен определять особенности соблюдения антикоррупционных ограничений, запретов и требований.

**Федеральный закон от 01.04.2022 № 90-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Из перечня видов имущества, приобретение которого в законодательно установленных случаях влечет необходимость представления соответствующими категориями лиц сведений о своих расходах, расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей исключен термин «акция», поскольку акции являются ценными бумагами, в отношении которых закреплено требование представления в установленных случаях сведений о расходах.

Внесены изменения в избирательное законодательство в части необходимости представления кандидатами, участвующими в выборах, сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению цифровых финансовых активов и цифровой валюты, совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

**Федеральный закон от 11.06.2022 № 160-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Уточнены условия, при которых может возникнуть конфликт интересов между участником и заказчиком при закупках для госнужд. В перечень лиц, принимающих меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, включены работники контрактной службы. Скорректирован список лиц, которые не могут входить в состав комиссии по закупкам в рамках 44-ФЗ.

Определен перечень физлиц, которые не могут быть членами комиссии по закупкам в рамках 223-ФЗ. Предусмотрена возможность установления заказчиком в положении о закупке иных случаев, при которых физлицо не может быть членом такой комиссии. Введена обязанность члена комиссии сообщать заказчику о невозможности нахождения в ее составе.

К руководителю заказчика и членам комиссии по закупкам установлено требование о принятии мер по урегулированию конфликта интересов при закупках по 223-ФЗ.

Закон вступает в силу с 1 июля 2022 г., за исключением отдельных положений, для которых установлен иной срок введения в действие.

**Федеральный закон от 05.12.2022 № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Установлены новые запреты и ограничения в отношении лиц, признанных иностранными агентами.

В частности, теперь указанные лица не могут, в числе прочего, служить в силовых структурах РФ, осуществлять пожертвования политическим партиям, участвовать в деятельности избирательных комиссий, поступать на государственную, гражданскую и муниципальную службу и находиться на ней (ограничения, связанные с муниципальной службой), организовывать публичные мероприятия в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, участвовать в ряде случаев в закупках для муниципальных нужд, осуществлять просветительскую и образовательную деятельность в отношении несовершеннолетних, а также педагогическую деятельность в государственных и муниципальных образовательных организациях.

Основания для расторжения трудового договора, предусмотренных Трудовым [кодексом](consultantplus://offline/ref=00D89361DB6F2DA27DA3BD0450E410D288EE0C156A58BD837630DD63C55D781E9FDC0F1C183371F183E0AE9895F2354ADC2D86983ADA05B0B5w6N) Российской Федерации дополнено основанием приобретения муниципальным служащим статуса иностранного агента.

Предусматривается, что изменения, внесенные настоящим Федеральным законом в положения Федеральных законов «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «О федеральной территории «Сириус» применяются к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов, назначенных после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

**Указ Президента РФ от 18.07.2022 № 472 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О противодействии коррупции»**

Определено, что лицо, представившее сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляет сведения, подтверждающие законность получения денежных средств, в течение 15 рабочих дней с даты их истребования.

Кроме этого, документом с 1 июля 2023 года вносятся изменения в форму справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденную Указом Президента РФ от 23 июня 2014 года N 460, в части представления госслужащими и лицами, претендующими на замещение государственных должностей РФ, сведений о счетах в банках и иных кредитных организациях.

**Указ Президента Российской Федерации от 29.12.2022 № 968 «Об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции»**

В период проведения специальной военной операции военнослужащие и сотрудники отдельных силовых ведомств, участвующие (участвовавшие) в ней, выполняющие (выполнявшие) определенные задачи на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, а также лица, направленные (командированные) в новые регионы, не обязаны отчитываться о доходах.

Запрет на получение подарков не распространяется на подарки гуманитарного характера.

На мобилизованных граждан не распространяются антикоррупционные запреты и ограничения.

Указ вступает в силу со дня его подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 г.

**Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2022 № 270 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 2013 г. № 546 «О проверке достоверности сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, о расходах по каждой сделке по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг и акций, представляемых кандидатами на выборах в органы государственной вла­сти. выборах глав муниципальных районов, глав муниципальных округов и глав городских округов, а также политическими партиями в связи с внесением Президенту Российской Федерации предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации», в Положе­ние и формы справок, утвержденные этим Указом»**

Внесены изменения в Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 2013 г. № 546 «О проверке достоверности сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, о расходах по каждой сделке по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг и акций, представляемых кандидатами на выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов, глав муниципальных округов и глав городских округов, а также политическими партиями в связи с внесением Президенту Российской Федерации предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации».

Кроме того вносятся изменения в Положение о проверке достоверности сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, о расходах по каждой сделке по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг и акций, представляемых кандидатами на выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов, глав муниципальных округов и глав городских округов, а также политическими партиями в связи с внесением Президенту Российской Федерации предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, и формы справок, утвержденные этим Указом.

Президент поручил проверять сведения о цифровых финансовых активах и цифровой валюте кандидатов на выборах разного уровня.

Запрос о проверке указанных сведений необходимо направлять операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов.

Предусмотрено, что в отношении цифровых финансовых активов одновременно со справкой о расходах кандидата представляются сведения о реквизитах записи о цифровых финансовых активах в информационной системе, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, и выписка из данной информационной системы. В отношении цифровой валюты одновременно со справкой представляются сведения об идентификационном номере, дате транзакции и выписка о транзакции при ее наличии по применимому праву.

В отношении сделок по приобретению цифровых финансовых активов и цифровой валюты одновременно со справкой представляются документы (при их наличии), подтверждающие сумму сделки и (или) содержащие информацию о второй стороне сделки.

**Постановление Правительства Российской Федерации от 19.07.2022 № 1301 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»**

Проверка достоверности и полноты сведений, представляемых госслужащими, будет проводиться, в том числе, с использованием государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон»

**Указ Президента Российской Федерации от 25.04.2022 № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон" и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»**

Как следует из указа, «Посейдон» создается для повышения эффективности деятельности по профилактике коррупционных и иных правонарушений госорганов и других организаций, в том числе при проведении проверок соблюдения различных антикоррупционных ограничений, запретов и требований.

Координатором информационной системы определена Администрация Президента Российской Федерации, оператором – Федеральная служба охраны России, а оказание методической и консультационной поддержки возложено на Минтруд России.

Система «Посейдон» будет взаимодействовать с другими информационными системами по антикоррукционным вопросам.

**Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 08.08.2022 № 472н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере предупреждения коррупционных правонарушений»**

Минтруд утвердил профстандарт "Специалист в сфере предупреждения коррупционных правонарушений". Цель деятельности - исключить (минимизировать) в деятельности организации коррупционные риски и коррупционные правонарушения.

В числе трудовых функций - руководство деятельностью структурного подразделения в сфере предупреждения коррупции. Определены наименования возможных должностей, требования к образованию и обучению. Опыт практической работы не требуется. Не реже одного раза в 3 года рекомендовано повышать квалификацию в сфере противодействия коррупции.

Приказ вступает в силу с 1 марта 2023 г. и действует до 1 марта 2029 г.

**Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31.05.2022 № 331н «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в области противодействия коррупции»**

Минтруд разработал типовые дополнительные профпрограммы повышения квалификации в области противодействия коррупции:

- Основы профилактики коррупции;

- Функции подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

- Предупреждение коррупции в организациях;

- Антикоррупционная экспертиза НПА и их проектов;

- Деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

- Вопросы выявления и предотвращения случаев подкупа иностранных должностных лиц и фактов составления ложной отчётности;

- Требование о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в публичном управлении.

Приказ вступает в силу с 1 марта 2023 г. и действует до 1 марта 2029 г.

***Нормативно-правовые акты субъекта Российской Федерации***

**Закон Вологодской области от 08.07.2022 № 5156-ОЗ «О внесении изменения в статью 2/1 закона области «О противодействии коррупции в Вологодской области»**

Вносятся изменения в часть 3 статьи 21 закона области от 9 июля 2009 года № 2054-03 «О противодействии коррупции в Вологодской области».

Граждане, претендующие на замещение должности главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в сроки, установленные для подачи документов на участие в конкурсе по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования.

**Закон Вологодской области от 08.07.2022 № 5150-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О регулировании некоторых вопросов муниципальной службы в Вологодской области**»

Изменения вносятся в закон области от 9 октября 2007 года № 1663-03 «О регулировании некоторых вопросов муниципальной службы в Вологодской области».

Для обеспечения соблюдения муниципальными служащими общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликта интересов в органе местного самоуправления решением представителя нанимателя (работодателя) может образовываться комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее - комиссия), которая состоит из председателя комиссии, его заместителя, назначаемого руководителем органа местного самоуправления из числа членов комиссии, замещающих муниципальные должности муниципального образования и (или) должности муниципальной службы в органе местного самоуправления, а также секретаря и членов комиссии.

В состав комиссии по согласованию могут входить представители общественного совета, образованного при органе местного самоуправления, представители общественной организации ветеранов, созданной в органе местного самоуправления, представители профсоюзной организации, действующей в установленном порядке в органе местного самоуправления.

**Постановление Правительства области от 30.05.2022 № 654 «Об утверждении Положения об Управлении по профилактике коррупционных правонарушений Правительства Вологодской области»**

Утверждено Положение об Управлении по профилактике коррупционных правонарушений Правительства области.

Задачами Управления являются:

профилактика коррупционных правонарушений в органах государственной власти области;

формирование нетерпимости к коррупционному поведению;

осуществление контроля за соблюдением ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

**Постановление Губернатора Вологодской области от 28.07.2022 № 158 «О внесении изменений в отдельные постановления Губернатора области»**

Изменения вносятся в постановление Губернатора области от 16 июля 2013 года №316 «Об определении подразделения государственного органа области, осуществляющего контроль за расходами лиц, замещающих муниципальные должности муниципальных образований области, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей».

В новой редакции изложено наименование постановления, а управление по профилактике коррупционных правонарушений Правительства области определено государственным органом, осуществляющим контроль за расходами лиц, замещающих муниципальные должности муниципальных образований области, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

**Постановление Губернатора Вологодской области от 01.08.2022 № 159 «О внесении изменений в некоторые постановления Губернатора области»**

Внесены изменения в следующие постановления Губернатора области:

от 19.03.2013 № 145 «Об определении подразделения государственного органа области, осуществляющего контроль за расходами лиц, замещающих соответствующие государственные должности области, государственных гражданских служащих области, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей»;

от 26.08.2013 № 382 «Об утверждении порядка принятия решения об осуществлении контроля за расходами лица, замещающего государственную должность области, должность государственной гражданской службы области, муниципальную должность муниципального образования области, должность муниципальной службы в области, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

от 11.01.2007 № 3 «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представленных лицом, замещающим государственную должность области (гражданином, претендующим на замещение государственной должности области), лицом, замещающим должность государственной гражданской службы области (гражданином, претендующим на замещение должности государственной гражданской службы области), соблюдения ограничений лицом, замещающим государственную должность области, соблюдения лицом, замещающим должность государственной гражданской службы области, требований к служебному поведению»;

от 25.12.2009 № 542 «О порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего, замещающего должность государственной гражданской службы в Правительстве области, руководителя органа исполнительной государственной власти области и его заместителей к совершению коррупционных правонарушений»;

от 10.06.2016 № 319 «Об утверждении Положения о порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

от 08.09.2020 № 220 «Об организации рассмотрения уведомления уполномоченного по правам человека в Вологодской области о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий и внесении изменений в некоторые постановления Губернатора области»;

от 29.02.2012 № 82 «Об утверждении Положения о порядке уведомления лицами, замещающими должности государственной гражданской службы области категории «руководители» высшей группы в органах исполнительной государственной власти области, должности государственной гражданской службы области в Правительстве области, представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, о выполнении иной оплачиваемой работы»;

от 21.05.2020 № 135 «Об утверждении Порядка организации приема органом исполнительной государственной власти области, являющимся органом по профилактике коррупционных и иных правонарушений, представляемого лицом, замещающим государственную должность области, муниципальную должность и осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, уведомления об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией и работы с ним»;

от 28.02.2020 № 43 «Об осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в государственных учреждениях Вологодской области и организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами исполнительной государственной власти области, а также за реализацией в этих учреждениях мер по профилактике коррупционных правонарушений».

***Муниципальные правовые акты по вопросам противодействия коррупции***

**Постановление главы города Череповца от 01.03.2022 № 13**

**«О внесении изменений в постановления главы города Череповца в сфере противодействия коррупции»**

В постановление главы города Череповца от 09.01.2018 № 1 «О Порядке принятия муниципальными служащими органов городского самоуправления наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений» внесены изменения в части исключения из списка должностей, на которых распространяется данный порядок, должности муниципальной службы председателя контрольно-счетной палаты города Череповца.

В постановление главы Череповца от 24.08.2020 № 47 «О Порядке организации приема главой города Череповца, представляемого отдельными муниципальными служащими органов местного самоуправления города Череповца ходатайства на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией» внесены изменения в части изложения в новой редакции преамбулы постановления исключив из неё [Положение](consultantplus://offline/ref=58CF93A89CA8EE09673E6D7D0883AE7D90324311C2CD29C33A611CCD60903C9048863997021FB4A8EF027C743FA13FE9023AA1BA254822343EE8E714g5r1J) о контрольно-счетной палате города Череповца, утвержденное решением Череповецкой городской Думы от 24.12.2013 № 274, а также в порядке исключены слова «председателя контрольно-счетной палаты города Череповца»

**Распоряжение мэрии города от 21.01.2021 № 44– р «О внесении изменений в распоряжение мэрии города от 29.12.2020 № 986-р»**

В План мероприятий по противодействию коррупции мэрии города внесены изменения в части установления периода действия плана с 2021 по 2024 годы и дополнение пунктов по обучению противодействию коррупции муниципальных служащих, задействованных в закупках.

**Распоряжение мэрии города от 21.01.2021 № 45– р «О проведении мероприятий, связанных с предоставлением муниципальными служащими мэрии города и руководителями муниципальных учреждений города сведений о своих доходах, расходах, об имуществе, обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за 2021 год»**;

В распоряжении изложены мероприятия по организации предоставления муниципальными служащими мэрии города и руководителями муниципальных учреждений города сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за 2021 год и их анализа.

**Постановление мэрии города от 07.06.2022 № 1661 «О внесении изменений в постановление мэрии города от 29.04.2013 № 1859»**

Внесены изменения в Порядок увольнения лиц, замещающих должности муниципальной службы в мэрии города Череповца, в связи с утратой доверия, в части установлено, что дисциплинарное взыскание в виде увольнения в связи с утратой доверия применяется не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении муниципальным служащим коррупционного правонарушения в мэрию города, не считая периодов временной нетрудоспособности муниципального служащего, нахождения его в отпуске, и не позднее трех лет со дня совершения им коррупционного правонарушения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

А также, установлен 5-дневный срок вручения копии распоряжения о применении к муниципальному служащему или об отказе в применении к муниципальному служащему такого взыскания.

***Методические рекомендации:***

**1. Методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам предоставления сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2022 году (за отчетный 2021 год).**

**2. Обзор практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (версия 2.0), подготовленный Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.**

**3. Управлением Президента РФ по вопросам противодействия коррупции подготовлены разъяснения рекомендательного характера по актуальным вопросам антикоррупционного законодательства Российской Федерации.**

**4. Методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации о возможности приобретения государственными гражданскими служащими Российской Федерации ценных бумаг в собственность.**

***Судебная практика:***

**Определение СК по гражданским делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 31 августа 2022 г. по делу N 8Г-16022/2022[88-16504/2022]**

В открытом судебном заседании рассмотрен вопрос об обращении в доход государства денежных средств, как имущество, в отношении которого не представлены в соответствии с законодательством РФ доказательства о законном его получении, лица замещающего должность депутата Прибайкальского районного Совета депутатов по одномандатному избирательному округу.