

Утвержден протоколом заседания
Комиссии по оценке эффективности
функционирования антимонопольного
комплаенса, утвержденной
постановлением мэрии от 07.11.2019
№ 5269 «О создании комиссии
по оценке эффективности
функционирования антимонопольного
комплаенса»
«17» *января* 2025 г.

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии Череповца требованиям антимонопольного законодательства в 2024 году

В целях реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 года № 2424-р, в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 8 марта 2019 года № 268 «О создании и организации органами исполнительной государственной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Уставом города Череповца утверждено положение об организации в мэрии города Череповца системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденное постановлением мэрии от 30.04.2019 № 1893 (далее – Положение).

В 2024 году изменения в Положение об организации в мэрии города Череповца системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (далее – антимонопольный комплаенс) не вносились.

1. Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков в 2024 году:

Во исполнение пункта 1 раздела VIII Положения мэрией города разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков на 2024 год, утвержденный распоряжением мэрии от 20.12.2023 № 882-р.

На 2024 год были определены 4 комплаенс-риска:

– нарушение требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем размещения извещения о закупке и электронных документов, которые должны содержать извещение согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ), повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства;

– нарушение требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд по выбору способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства;

– нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, ограничение количества участников закупки, совершение комиссией по осуществлению закупок действий, ограничивающих конкуренцию;

– нарушение антимонопольного законодательства при организации и проведении торгов при продаже муниципального имущества, права аренды и права собственности на земельные участки государственная собственность на которые не разграничена, права на размещение объектов на землях или земельных участках, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, права на размещение рекламных конструкций.

В целях минимизации и устранения рисков в 2024 году проведены следующие мероприятия:

1) Органами мэрии на постоянной основе осуществлен контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере закупок (Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»). Также контрольно-правовым управлением мэрии осуществляется контроль в сфере закупок и контроль за соблюдением законодательства о закупках в части компетенции инспекции по контролю в сфере закупок и органа внутреннего муниципального финансового контроля путем проведения плановых и внеплановых¹ проверок.

2) Органами мэрии проведен мониторинг и анализ изменений, вносимых в антимонопольное законодательство, законодательство о закупках, законодательство о размещении и эксплуатации рекламных конструкций.

3) Проведены проверки закупочной документации и документации, формируемой при осуществлении торгов. Разрабатываемая закупочная документация, документация, формируемая при осуществлении торгов, подвергается проверке сотрудниками органов мэрии, в том числе на предмет соответствия ее требованиям антимонопольного законодательства.

В 2024 году в обучающих мероприятиях (семинарах, курсах повышения квалификации) приняли участие 108 муниципальных служащих мэрии города. В семинаре на тему: «Семинар по вопросам повышения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства» приняло участие 2 муниципальных служащих.

4) Проведены профилактические мероприятия, в том числе в рамках работы по противодействию коррупции:

– ознакомление под подпись муниципальных служащих с нормативными правовыми актами;

– инструктажи для вновь принятых служащих о необходимости соблюдения запретов и ограничений, установленных Федеральным законодательством;

– зачет по противодействию коррупции на знание запретов и ограничений на муниципальной службе в рамках аттестации служащих;

– направление обзоров изменения законодательства;

– обучающие семинары (заполнение сведений о доходах, нарушения в сведениях о доходах, антикоррупционные стандарты на муниципальной службе, конфликт интересов);

– направление обзора нарушений, допускаемых при заполнении сведений о доходах, подготовленного Управлением по профилактике коррупционных правонарушений Правительства области,

– консультации по вопросам противодействия коррупции

¹ В рамках согласования заключения контракта с единственным поставщиком.

В целях формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции с учащимися образовательных учреждений города проводится антикоррупционная игра «Ты-мне, я-тебе». в 2024 году таких их проведено 3, приняло участие 75 школьников.

Также в Международный день борьбы с коррупцией для муниципальных служащих проведена интерактивная игра «Антикоррупционный брейншторм», муниципальные служащие показали свои знания в области противодействия коррупции.

2. Достижение ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в мэрии города Череповца в 2024 году.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», постановлением Правительства Вологодской области от 18.03.2019 № 268 «О создании и организации органами исполнительной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и постановлением мэрии города Череповца от 30.04.2019 № 1893 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в мэрии города Череповца» распоряжением мэрии города от 27.12.2023 № 904-р утверждены ключевые показатели и методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в мэрии города Череповца на 2024 год:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства мэрией города за последние три года рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{г}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны мэрии города за последние три года;

КН_г – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны мэрии города, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КН_{оп} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны мэрии города в отчетном году.

В 2024 году – 1 нарушение, в 2021 году – 2 нарушения.

Таким образом, КСН = 2/1=2. Значение показателя превышает значение «1», что говорит о снижении количества нарушений (КСН) антимонопольного законодательства со стороны мэрии города Череповца в отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом три года ранее (обзор нарушений представлен в разделе 3 «Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства РФ в 2024 году»).

2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов мэрии города рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{энпа}} = \frac{K_{\text{нна}}}{K_{\text{Ноп}}}, \text{ где}$$

$K_{\text{энпа}}$ – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов мэрии города;

$K_{\text{нна}}$ – количество проектов нормативных правовых актов, в которых мэрией города выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году;

$K_{\text{Ноп}}$ – количество нормативных правовых актов мэрии города, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году.

Нарушений в отношении нормативных правовых актов антимонопольным органом в 2024 году не выявлено.

Таким образом, $D_{\text{нна}} = 0/0 = 0$, что позволяет сделать вывод об эффективной работе с проектами нормативных правовых актов в мэрии г. Череповца, успешном применении знаний антимонопольного законодательства в правотворческой деятельности.

3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах мэрии города рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{энпа}} = \frac{K_{\text{нна}}}{K_{\text{Ноп}}}, \text{ где}$$

$K_{\text{нна}}$ – коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах мэрии города;

$K_{\text{нна}}$ – количество нормативных правовых актов мэрии города, в которых выявлены риски нарушения мэрией антимонопольного законодательства в отчетном году;

$K_{\text{Ноп}}$ – количество нормативных правовых актов мэрии города, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчетном году.

Нарушений в отношении нормативных правовых актов антимонопольным органом в 2024 году не выявлено.

Таким образом, $D_{\text{нна}} = 0/0 = 0$.

Полученное значение позволяет сделать вывод об эффективном проведении мероприятий по анализу нормативных правовых актов мэрии, их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4. Доля сотрудников мэрии города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$D_{C_0} = \frac{K_{C_0}}{K_{C_{\text{общ}}}}, \text{ где}$$

D_{C_0} – доля сотрудников мэрии города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

K_{C_0} – количество сотрудников мэрии города, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$K_{C_{\text{общ}}}$ – общее количество сотрудников мэрии города, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В 2024 году для муниципальных служащих мэрии города, участвующих в соблюдении антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), а также задействованных в сфере закупок, проведены обучающие мероприятия, в которых участвовало 108 сотрудников мэрии. В семинаре по вопросам повышения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства приняло участие 2 муниципальных служащих..

Учитывая, что в мэрии города Череповца количество сотрудников, трудовые обязанности которых предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, составляет 292 человека (по штатному расписанию – 321 человек), из которых в обучающих мероприятиях приняло участие 51 чел., показатель ДС₀ составит:

$$ДС_0 = 108/292=0,37.$$

Значение показателя значительно выросло относительно уровня 2023 года (0,16).

3. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации в 2024 году.

Контрольно-правовым управлением проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации в мэрии города и органах мэрии города с правами юридического лица за 2021-2024 годы, в ходе которого было выявлено:

1. 2021 год. Жалоба на действия аукционной комиссии признана необоснованной, однако в рамках внеплановой проверки Уполномоченный орган признан нарушившим п.2 ч.2 ст. 33 Закона о контрактной системе (пункт 2 решения от 03.09.2021 № 035/06/67-504/2021). Предписание не выдавалось (управление образования мэрии). Сотрудники при подготовке аукционной документации и ее размещении на электронной площадке не учли внесенные заказчиком в техническую спецификацию характеристики товара и не дополнили инструкцию по заполнению участниками заявок словами исключениями, что свидетельствует о некачественной подготовке документации должностными лицами ввиду отсутствия надлежащего контроля (правовой экспертизы) документации.

2. 2021 год. Жалоба на аукционную документацию от 24.08.2021 на положения аукционной документации по извещению № 0130300000121000019 признана частично обоснованной. Предписание не выдавалось (департамент жилищно-коммунального хозяйства). Заказчик при подготовке аукционной документации нарушил требования ст. 37 Закона № 44-ФЗ в проекте контракта неверно указав ссылку на ч. 1 ст. 37 (правильно: ч. 2 ст. 37).

3. 2021 год. Жалоба от 11.10.2021 на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона извещение № 0130300000121000027. Жалоба признана необоснованной. Предписание не выдавалось (департамент жилищно-коммунального хозяйства). Заказчик при подготовке аукционной документации нарушил требования ст. 37 Закона №44-ФЗ в проекте контракта неверно указав ссылку на ч. 1 ст. 37 (правильно: ч. 2 ст. 37).

4. 2021 год. Жалоба на положения документации при проведении электронного аукциона признана обоснованной. Заказчик признан нарушившим ст. 34, 66, 95 Закона о контрактной системе (п.2 Решения УФАС ВО от 19.04.2021 № 035/06/14-246/2021). Выдано предписание от 19.04.2021 № 035/06/14-246/2021 заказчику при заключении контракта раздел III «Проект муниципального контракта» привести в соответствие с действующим законодательством с учетом решения комиссии Управления № 035/06/14-246/2021 от 19.04.2021 (комитет по управлению имуществом города). Заказчиком при подготовке

аукционной документации и ее размещении на электронной площадке допущены технические ошибки. Кроме того, в проекте муниципального контракта, являющегося составной частью аукционной документации, заказчиком неправомерно установлена причина увеличения сроков исполнения обязательств, что свидетельствует о некачественной подготовке аукционной документации должностными лицами заказчика.

5. 2021 год. В нарушение части 27 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» конкурсная документация на право заключения контракта на разработку документации по планировке 143 микрорайона утверждена с нарушением требований, предусмотренных законодательством в части срока возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, постановление Департамента финансов ВО № 55 от 20.08.2021 о прекращении производства по делу в связи с малозначительностью (управление архитектуры и градостроительства мэрии). Заказчик при подготовке документации не учел внесенные в ФЗ «О контрактной системе» изменения что свидетельствует о некачественной подготовке документации должностными лицами заказчика.

6. 2021 год. В нарушение части 10 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» размещенный в единой информационной системе муниципальный контракт на выполнение работ по аэрофотосъемке заключен с нарушением объявленных условий (без приложения технического задания), постановление Департамента финансов ВО о назначении административного наказания № 58 от 20.08.2021 года (управление архитектуры и градостроительства мэрии). Сотрудниками уполномоченного органа при размещении заказа в единой информационной системе допущены ошибки документальной комплектации заказа, что свидетельствует о некачественной подготовке документации должностными лицами заказчика.

7. 2022 год. В нарушение ст. 15, ч. 1,2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 10 Гражданского кодекса РФ в конкурсной документации при проведении конкурса по продаже права на заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта, расположенного по адресу: Череповецкий район, Ирдоматское сельское поселение, район кладбища № 5 (комитет по управлению имуществом города), установлено требование о наличии у участников опыта по осуществлению деятельности в сфере ритуальных услуг не менее 10 лет; установленные критерии оценки заявок, а также требования к разработке проекта НТО (внешнему виду павильона) создают преимущества МУП «Специализированная ритуальная служба». Нарушение свидетельствует о некачественной подготовке аукционной документации должностными лицами. Решением Управления ФАС по Вологодской области от 09.11.2022 № 035/10/18.1-525/2022 жалоба признана обоснованной. В соответствии с предписанием УФАС по Вологодской области от 09.11.2022 № 035/10/18.1-525/2022 конкурс аннулирован. 15.12.2022 должностное лицо КУИ привлечено к административной ответственности по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, назначено административное наказание в виде штрафа в размере 3 000,00 руб.

8. 2024 год. В нарушение ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» аукционная комиссия не допустила до участия в торгах заявителя, который в нарушение положений статьи 39.12 Земельного кодекса РФ не представил документы, подтверждающие внесение задатка. Аукционная комиссия признана нарушившей пункт 8 статьи 39.12, пункт 1 статьи 39.13 Земельного кодекса РФ. Уполномоченному органу, организатору торгов, аукционной комиссии выдано обязательное для исполнения предписание, материалы жалобы переданы должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства. Решение и предписание от 19.06.2024 № 035/10/18.1- 469/2024 оспорены в суде. Решением Арбитражного суда Вологодской об-

ласти от 23.10.2024 по делу № А13-7291/2024 в удовлетворении требований КУИ отказано. Продолжается рассмотрение судебного спора в апелляционной инстанции. Постановление о назначении административного наказания не вынесено. Предписание исполнено.

На основании статьи 9.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции), раздела VII Положения об организации в мэрии города Череповца системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (антимонопольного комплаенса), утвержденного постановлением мэрии города от 30.04.2019 № 1893, распоряжения мэрии города № 13.12.2022 № 122-рк комиссия по проведению внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в мэрии города Череповца, приняла решение отложить проведение внутреннего расследования до окончания судебного разбирательства. Решение комиссии отражено в протоколе № 1 от 27.12.2024.

Таким образом в 2024 году имеется 1 нарушение, по которому вынесено предписание, которое повлекло за собой нарушение антимонопольного законодательства.

4. В соответствии с выявленными нарушениями антимонопольного законодательства в 2023 году определены следующие комплаенс-риски на 2024 год:

- нарушение требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем утверждения конкурсной документации, документации об электронном аукционе, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства;

- нарушение требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд по выбору способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства;

- нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, ограничение количества участников закупки, совершение комиссией по осуществлению закупок действий, ограничивающих конкуренцию;

- нарушение антимонопольного законодательства при организации и проведении торгов при продаже муниципального имущества, права аренды и права собственности на земельные участки государственная собственность на которые не разграничена, права на размещение объектов на землях или земельных участках, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, права на размещение рекламных конструкций.

В целях минимизации комплаенс-рисков на 2025 год разработан план («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в мэрии города Череповца (утвержден распоряжением мэрии города от 26.12.2024 № 3118-р).

Также на 2025 год разработаны ключевые показатели и методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в мэрии города Череповца (утверждены распоряжением мэрии города от 26.12.2024 № 3120-р).

В проектах распоряжений анализируются и описываются виды рисков, причины и условия их возникновения, определены ответственные исполнители мероприятий, направленных на снижение рисков, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, для расчета в последующем ключевых показателей эффективности, предусмотренных приказом ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета

ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

5. В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения **анализа целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты** мэрией было сформировано и размещено на официальном сайте уведомление о сборе замечаний и предложений организаций и граждан по перечню нормативных правовых актов мэрии в рамках их анализа на предмет их влияния на конкуренцию в разделе «Уведомления и объявления» (https://35cherepovets.gosuslugi.ru/glavnoe/uvedomleniya/uvedomleniya_2734.html). В разделе «Антимонопольный комплаенс» также размещены: уведомление о сборе замечаний и предложений, анкета участника сбора замечаний и предложений по перечню нормативных правовых актов мэрии в рамках анализа на предмет их влияния на конкуренцию, перечень действующих нормативных правовых актов мэрии, тексты действующих нормативных правовых актов (<https://35cherepovets.gosuslugi.ru/ofitsialno/antimonopolnyy-komplaens/>).

Сбор замечаний и предложений организаций и граждан организован в период с 25.11.2024 по 01.12.2024. В указанный в уведомлении срок замечания и предложения от организаций и граждан не поступили.

Кроме того, все проекты нормативных правовых актов мэрии в соответствии с п. 2.14 постановления мэрии от 07.02.2017 № 555 «Об утверждении Регламента мэрии города Череповца» размещаются на официальном интернет-портале правовой информации г. Череповца (<https://cherinfo-doc.ru/>). Замечания и предложения по проектам нормативных правовых актов мэрии в 2024 году не поступали.

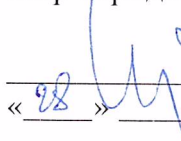
По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) мэрией сделан вывод об их соответствии требованиям антимонопольного законодательства, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов мэрии.

Органами мэрии с правом юридического лица также разработаны и приняты акты об антимонопольном комплаенсе, доклады ежегодно в срок не позднее 31 декабря направляются в контрольно-правовое управление мэрии города.

Исполнитель: Е.В. Данаусова, начальник отдела контроля в сфере закупок и бюджетных инвестиций контрольно-правового управления мэрии.

СОГЛАСОВАНО

Мэр города



В.Е. Германов

« 08 » 12 24