

ДОКЛАД

Управления по развитию городских территорий мэрии

о достижении (недостижении) целей установления обязательных требований и причинах изменения ранее установленных или установления новых обязательных требований, содержащихся в нормативном правовом акте города Череповца

Правила благоустройства территории города Череповца

(наименование Правового акта)

1. Сведения о внесенных в Правовой акт изменениях (при наличии): изменения в Правила благоустройства территории города Череповца, утверждённые решением Череповецкой городской Думы от 31.10.2017 № 185, вносились: решением Череповецкой городской Думы от 01.06.2018 № 89 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 13.07.2018 № 140 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 01.10.2018 № 153 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 01.02.2019 № 8 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 30.01.2020 № 8 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 02.10.2020 № 103 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 30.10.2020 № 135 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 02.04.2021 № 44 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 27.10.2021 № 156 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 27.05.2022 № 69 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 29.11.2022 № 143 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 23.05.2023 № 67 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 26.10.2023 № 130 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца»

2. Период действия Правового акта и его отдельных положений (при наличии): правовой акт действует до его отмены решением Череповецкой городской Думы.

3. Регулируемая сфера общественных отношений (перечень сфер, если их несколько), в которой действует обязательное требование (обязательные требования), содержащиеся в Правовом акте: общественные отношения в сфере благоустройства территории города.

4. Охраняемые законом ценности, защищаемые в рамках соответствующей сферы общественных отношений: право граждан на благоустроенную территорию города.

Охраняемые законом ценности, защищаемые в соответствующей сфере общественных	Основные источники риска причинения вреда охраняемым законом ценностям,	Ключевые показатели регулирования Правового акта	Цели	Значение ключевого показателя	Обоснование отклонения фактического от	Источник данных
				достижения цели регулирования Правового акта,	значения, установленного в	

отношений	защищаемым в соответствующей сфере общественных отношений	полное наименование			установленное в информации для подготовки заключения оценке регулирующего воздействия Проекта акта <*>	информации для подготовки заключения оценке регулирующего воздействия Проекта акта (в случае наличия отклонения)	аналитическое обоснование для принятия решения
		Наименование <4>	Срок оценки достижения цели <1>	Фактическое значение ключевого показателя достижения цели (если срок не наступил, то указывается прогнозное значение)			
Цель № 1. Создание благоприятных условий жизни для населения на территории города	Несоблюдение обязательных требований в сфере благоустройства.	-	-	-	-	-	-

<4> Указываются из информации для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта Правового акта

5. Виды предпринимательской или иной экономической деятельности, в отношении которых установлено обязательное требование (наименование и виды в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД) <5>

Требования Правил распространяются на всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

<5> Заполняется в случае если обязательное требование распространяется на определенные виды предпринимательской или иной экономической деятельности.

6. Сведения о структуре и количестве субъектов регулирования (включая субъектов малого и среднего предпринимательства), в отношении которых установлено обязательное требование

Группы субъектов регулирования по видам (подвидам) экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД (если обязательное требование распространяется на определенные виды предпринимательской или иной экономической деятельности) или по видам используемых для осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности объектов, осуществляемым действиям (процессам), видам результатов предпринимательской или иной экономической деятельности		Количество субъектов в группе	Источник данных <6>
1. Юридические лица, их руководители и иные должностные лица	9134		по данным Вологодстата (https://vologdstat.eks.ru/).
2. Индивидуальные предприниматели	7571		по данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (https://tmsr.nalog.ru/).

<6> В том числе ссылки на ресурсы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

7. Оценка достижения (недостижения) целей установления обязательных требований:

7.1. Сводная информация о выявленных проблемах

Наименование обязательного требования	Сведения о соблюдении установленных Федеральным законом № 247-ФЗ принципов установления и оценки применения обязательных требований	Сведения о достижении целей установления обязательного требования (в т.ч. обоснование отклонения фактического значения от целевого значения в случае наличия такого отклонения)	Количество и анализ содержания обращений субъектов регулирования в орган самоуправления - составитель доклада, связанных с применением обязательных требований	Количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании
4.1. Ремонт и содержание фасадов зданий, строений, сооружений	Соблюдаются	Приведение Правил благоустройства в соответствие с Единым региональным стандартом «Содержание	Обращений не поступало	Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании

		внешнего вида фасадов, строений, сооружений, заборов и иных ограждений на территории Вологодской области», утвержденным Постановлением Правительства области от 13.02.2024 № 149 в части содержания и дефектов внешнего вида фасадов. Установление данного требования позволит повысить уровень благоустройства территории города и комфортность проживания жителей на его территории.		Правового акта отсутствуют
5.4.6. Содержание ограждений.	Соблюдаются	Приведение Правил благоустройства в соответствие с Единым региональным стандартом «Содержание внешнего вида фасадов, строений, сооружений, заборов и иных ограждений на территории Вологодской области», утвержденным Постановлением Правительства области от 13.02.2024 № 149 в части содержания и дефектов внешнего вида ограждений. Установление данного требования позволит повысить уровень благоустройства территории города и комфортность проживания жителей на его территории.	Обращений не поступало	Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют

5.4.3. Правообладатели заброшенных, сгоревших, недостроенных зданий, строений, сооружений, земельных участков (далее - опасные объекты) обязаны обеспечить замкнутое ограждение указанных опасных объектов с целью исключения доступа на них посторонних лиц. Не требуется установка замкнутого ограждения территории земельного участка (части земельного участка) при условии отсутствия на таком земельном участке (части земельного участка) котлованов, искусственных водоемов, строительного мусора, иных опасных объектов; территории заброшенных зданий, строений, сооружений при условии соблюдения пункта 4.2.6 Правил. Правообладатели земельных участков и находящихся на них объектов обязаны принимать меры по ограничению свободного доступа на объекты, представляющие опасность жизни и здоровью людей: промышленные, производственные, складские		На территории города имеются объекты, которые не являются заброшенными, но вместе с тем сами по себе представляют опасность (промышленные, производственные, складские и пр., в том числе различные сооружения (вышки, мачты, опоры, и т.п.). Текущая редакция Правил не содержит требований к ограничению доступа на такие объекты. Цели установления обязательных требований достигаются не в полном объеме без установления указанного требования Установление данного требования позволит повысить безопасность для жителей города.		Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют
---	--	---	--	---

и пр., в том числе различные сооружения (вышки, мачты, опоры, и т.п.), путем установки замкнутого ограждения, а также иных инженерных, технических решений, препятствующих свободному доступу на такие объекты (их части, элементы).				
7.1.5. Лица, осуществляющие работы по содержанию парков, скверов, зеленых зон, а также лица, указанные в пункте 7.1.2 Правил, обязаны: обеспечивать полную сохранность зеленых насаждений; обеспечивать квалифицированный уход за насаждениями; обеспечивать защиту зеленых насаждений; обеспечивать максимальное сохранение существующих зеленых насаждений при проведении работ по благоустройству; при производстве строительных работ на объекте озеленения деревья в обязательном порядке ограждать сплошными щитами высотой 2 м, располагая их на расстоянии не менее 0,5 м от ствола	Соблюдаются	На территории города при проведении обрезки зеленых насаждений зачатую обрезка проводится не правильно, что приводит к повреждению и уничтожению зеленых насаждений. Текущая редакция Правил не содержит требований к наличию необходимой квалификации или специального образования у лиц, производящих обрезку зеленых насаждений. Цели установления обязательных требований достигаются не в полном объеме без установления требований о том, что проведение санитарной, омолаживающей или формовочной обрезки кроны деревьев и обрезка кустарников должна производиться с участием специализированных организаций в области арбористики и/или обученных	Обращений не поступало	Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют

деревя и устраивая деревянный настил вокруг отраждения радиусом 0,5 м. Производство работ на территориях с зелеными насаждениями (деревьями и кустарниками) без установки щитов запрещается; обеспечивать полив, рыхление, вырубку поросли, проводить санитарную, омолаживающую или <u>формовочную</u> <u>обрезку</u> кроны деревьев и обрезку кустарников в соответствии с требованиями <u>пункта</u> <u>3.1.4</u> Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации; принимать меры борьбы с вредителями и болезнями зеленых насаждений, лечение ран, дупел на деревьях; удалять деревья и кустарники в крайне плохом качественном состоянии (аварийные, старовозрастные, сухостойные, больные); обеспечивать уход и содержание цветников (полив, прополка от сорняков); не допускать вытаптывания <u>газонов</u> и складирования на них		специалистов в области дендрологии и/или по правилам обрезки зеленых насаждений, ответственных за организацию и проведение процесса обрезки; Установление данного требования позволит повысить уровень благоустройства территории города и комфортность проживания жителей на его территории.		
--	--	--	--	--

отходов, строительных материалов, которые могут привести к их повреждению и уничтожению; при сбрасывании снега с крыш на участки, занятые насаждениями, принимать меры, обеспечивающие защиту и сохранность деревьев и кустарников; принимать меры по восстановлению и содержанию газонов.				
8.3.5.3. На фасадах зданий, строений, сооружений, временных объектов: размещение вывесок (за исключением информационных табличек) на фасадах многоквартирных домов без согласия собственников помещений в многоквартирном доме, оформленного в виде протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме либо выраженного согласия организации, осуществляющей функции по управлению многоквартирным домом, наделенной таким правом общим собранием собственников помещений в	Соблюдаются	На территории города при размещении вывесок на фасаде многоквартирных домов зачастую не проводится общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме по вопросу использования фасада дома, который относится к общему имуществу многоквартирного дома. При снятии старых вывесок остаются деформации фасада от крепежных элементов вывесок. Текущая редакция Правил не содержит требований к проведению общего собрания собственников, а также к восстановлению поверхности объекта после демонтажа вывески. Цели установления обязательных требований	Обращений не поступало	Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют

Многоквартирном доме; демонтаж информационной конструкции без восстановления внешних поверхностей объекта, на котором она была размещена в том виде, который был до установки конструкции, и с использованием аналогичных материалов и технологий.		достигаются не в полном объёме без установления указанного требования Установление данного требования позволит повысить уровень благоустройства территории города и комфортность проживания жителей на его территории.		
8.3.5. На территории города запрещается: 8.3.5.4. Размещение информации, содержащей изображения и символы, связанные с употреблением алкоголя, иной спиртосодержащей продукции и табака. (новый пункт)	Соблюдаются	Действующей редакцией Правил благоустройства не предусмотрены запрет на содержащей изображения и символы, связанные с употреблением алкоголя, иной спиртосодержащей продукции и табака Введение указанной нормы необходимо в целях укрепления здоровья населения и снижение масштаба злоупотребления алкоголем и курения табака среди населения Цели обязательных требований достигаются не в полном объёме без установления указанного требования.	Обращений не поступало	Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют
12.1. Общие требования к	Соблюдаются	Приведение Правил	Обращений не поступало	Судебные акты по спорам,

организации уборки		благоустройства в соответствии с Единым региональным стандартом «Правила организации и производства уборочных работ на территории муниципальных образований Вологодской области», утвержденным Постановлением Правительства области от 13.02.2024 № 156. Установление данного требования позволит повысить уровень благоустройства территории города и комфортность проживания жителей на его территории.		связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют
12.2. Уборка территорий в весенне-летний период (с 01 апреля по 31 октября).	Соблюдаются	Приведение Правил благоустройства в соответствие с Единым региональным стандартом «Правила организации и производства уборочных работ на территории муниципальных образований Вологодской области», утвержденным Постановлением Правительства области от 13.02.2024 № 156. Установление данного требования позволит повысить уровень благоустройства территории города и комфортность проживания жителей на его территории.	Обращений не поступало	Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют

12.3. Уборка территорий в осенне-зимний период (с 01 ноября по 31 марта).	Соблюдаются	Приведение Правил благоустройства в соответствие с Единым региональным стандартом «Правила организации и производства уборочных работ на территории муниципальных образований Вологодской области», утвержденным Постановлением Правительства области от 13.02.2024 № 156. Установление данного требования позволит повысить уровень благоустройства территории города и жителей на его территории.	Обращений не поступало
12.5. Уборка дворовых территорий	Соблюдаются	Приведение Правил благоустройства в соответствие с Единым региональным стандартом «Правила организации и производства уборочных работ на территории муниципальных образований Вологодской области», утвержденным Постановлением Правительства области от 13.02.2024 № 156. Установление данного требования позволит повысить уровень благоустройства территории города и	Обращений не поступало
		Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют	Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют

		комфортность проживания жителей на его территории.		Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют
12.6. Уборка контейнерных площадок	Соблюдаются	Приведение Правил благоустройства в соответствие с Единым региональным стандартом «Правила организации и производства уборочных работ на территории муниципальных образований Вологодской области», утвержденным Постановлением Правительства области от 13.02.2024 № 156. В настоящее время данные требования иными нормативно-правовыми актами. Установление данного требования Правилами благоустройства позволит повысить уровень благоустройства территории города и даст возможность принятия мер реагирования в отношении допущенных нарушений в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства.	Обращений не поступало	
Пункт 4. раздела I Приложения 3 к Правилам. 4. Вывеска может быть выполнена следующими способами: символы без подложки (рис. 1) и символы	Соблюдаются	Действующей редакцией Правил благоустройства предусмотрены требования к внешнему виду вывесок на территории города - символы без подложки и символы с	Обращений не поступало	Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют

с подложкой (рис. 2). Вывеска, размещаемая на фасадах зданий и сооружений, в границах зон Р-1 Территории объектов культурного наследия и Р-2 Зона исторической застройки в границах города Череповца начала XX века в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 30.10.2017 N 960 "Об утверждении предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения региональный объект "Зона исторической застройки" должна быть из отдельных элементов (букв, обозначений, декоративных элементов и т.д.), без использования подложки.		подложкой Введение указанной нормы для территорий объектов культурного наследия и зоны исторической застройки (вывеска должна быть из отдельных элементов без использования подложки) необходимо в целях сохранения исторического облика.. Установление данного требования позволит повысить уровень благоустройства и архитектурный облик города в зонах исторической застройки.		
--	--	--	--	--

7.2. Выводы по результатам анализа достижения (недостижения) целей установления обязательных требований, в том числе:

1) выводы об основных проблемах соблюдения и применения обязательных требований:

1. Действующей редакцией Правил благоустройства предусмотрено, что правообладатели заброшенных, сторевших, недостроенных зданий, строений, сооружений, земельных участков (далее - опасные объекты) обязаны обеспечить замкнутое ограждение указанных опасных объектов с целью исключения доступа на них посторонних лиц. Вместе с тем на территории города имеются объекты, которые не являются заброшенными, но вместе с тем сами по себе представляют опасность (промышленные, складские и пр., в том числе различные сооружения (вышки, опоры, и т.п.). Текущая редакция Правил не содержит требований к ограничению доступа на такие объекты. Установление требования по принятию мер по ограничению свободного доступа на объекты, представляющие опасность жизни и здоровью людей: промышленные, производственные, складские и пр., в том числе различные сооружения (вышки, опоры, и т.п.), путем установли замкнутого ограждения, а также иных инженерных, технических решений, препятствующих свободному доступу на такие объекты (их части, элементы) позволит повысить безопасность для жизни и здоровья жителей города.

2. В действующей редакции Правил благоустройства содержится обязательное требование о том, что правообладатели соответствующих территорий, а также уполномоченные ими лица обязаны проводить санитарную, омолаживающую или формовочную обрезку кроны деревьев и обрезку кустарников. Вместе с тем на территории города при проведении обрезки зеленых насаждений зачастую обрезка проводится не правильно, что

приводит к повреждению и уничтожению зеленых насаждений. Текущая редакция Правил не содержит требований к наличию необходимой квалификации или специального образования у лиц, производящих обрезку зеленых насаждений. Установления требования о том, что проведение санитарной, омолаживающей или формовочной обрезки кроны деревьев и обрезка кустарников должна производиться с участием специализированных организаций в области арбористики и/или обученных специалистов в области дендрологии и/или по правилам обрезки зеленых насаждений, ответственных за организацию и проведение процесса обрезки позволит обеспечить надлежащий уход и сохранность зеленых насаждений, произрастающих на территории города, что приведет к улучшению экологической обстановки в городе и повысит уровень благоустройства территории города.

3. Действующей редакцией правил благоустройства предусмотрены требования к внешнему виду вывесок и информационных конструкций. Вместе с тем имеющиеся требования не содержат запрет на содержащей изображений и символов, связанные с употреблением алкоголя, иной спиртосодержащей продукции и табака. Использование изображений алкоголя и табачной продукции на вывесках и информационных конструкциях является своего рода агрессивной рекламой, стимулирующей спрос и потребление данной продукции. Введение указанной нормы необходимо в целях укрепления здоровья населения и снижение масштаба злоупотребления алкоголем и курения табака среди населения, в том числе среди молодежи и несовершеннолетних лиц.

2) выводы об основных причинах проблем соблюдения и применения обязательных требований, а также основанные на результатах соответствующего анализа выводы о соблюдении принципов установления и оценки применения обязательных требований (в частности, принципов обоснованности, правовой определенности и системности, исполнимости).

Основной причиной проблем соблюдения действующих обязательных требований является отсутствие четкой регламентации в вопросе соблюдения обязательных требований, наличие избыточных требований. Установление новых обязательных требований позволит решить проблему правовой неопределенности в ряде вопросов.

8. Предложения по результатам оценки о достижении (недостижении) целей установления обязательных требований, содержащихся в Правовом акте, и причинах изменения ранее установленных или установления новых обязательных требований:

8.1. Об отмене обязательных требований: в новой редакции Правил благоустройства действующие требования не исключаются.

8.2. Об изменении обязательных требований: в новой редакции Правил благоустройства предлагается дополнить пункт о проведении обрезки кроны деревьев требованием об участии специализированной организации или обученных специалистов в целях снижения рисков неправильной обрезки, приводящей к повреждению зеленых насаждений; добавления нового основания вырубки зеленых насаждений без возмещения ущерба; дополнения требований к размещению информационных конструкций запретом на размещение информационных конструкций на трансформаторных подстанциях, антенно-мачтовых сооружениях и инженерном оборудовании; уточнения имеющихся требований к вывескам положением о недопустимости размещения вывесок, не соответствующих установленным требованиям, в целях приведения в надлежащий вид архитектурного облика города, и требованием для вывесок, размещаемых на фасадах зданий в границах зон объектов культурного наследия и зоны исторической застройки (вывески должны быть из отдельных элементов) в целях сохранения исторического облика зданий; приведения Правил в соответствие с Едиными региональными стандартами «Правила организации и производства уборочных работ на территории муниципальных образований Вологодской области», «Содержание внешнего вида фасадов зданий, строений, сооружений, заборов и иных ограждений на территории муниципальных образований Вологодской области».

8.3. О введении новых обязательных требований: в новой редакции Правил благоустройства вносятся изменения в части расширения требований к ограничению доступа на объекты, представляющие опасность для жизни и здоровья людей в целях обеспечения безопасности жителей; введения запрета на размещение вывесок на фасадах многоквартирных домов без согласия собственников помещений в многоквартирном доме и демонтаж информационной конструкции без восстановления внешних поверхностей объекта, на котором она была

размещена; введения запрета на размещение информации, содержащей изображение и символы, связанные с употреблением алкоголя и табака в целях укрепления здоровья населения и снижение масштаба злоупотребления алкоголем и курения табака среди населения; приведения Правил в соответствие с Едиными региональными стандартами «Правила организации и производства уборочных работ на территории муниципальных образований Вологодской области», «Содержание внешнего вида фасадов зданий, строгений сооружений, заборов и иных ограждений на территории муниципальных образований Вологодской области».

8.4. О принятии иных мер с целью устранения основных проблем соблюдения и применения обязательных требований: иные меры, кроме внесения изменений в Правила благоустройства в целях устранения проблем соблюдения и применения обязательных требований, не принимаются.

Начальник управления по развитию
городских территорий мэрии



В.С. Дмитриев

