

ДОКЛАД

Управления по развитию городских территорий мэрии
о достижении (недостижении) целей установления обязательных требований и причинах изменения ранее установленных или установления
новых обязательных требований, содержащихся в нормативном правовом акте города Череповца

Правила благоустройства территории города Череповца
(наименование Правового акта)

1. Сведения о внесенных в Правовой акт изменениях (при наличии): изменения в Правила благоустройства территории города Череповца, утверждённые решением Череповецкой городской Думы от 31.10.2017 № 185, вносились: решением Череповецкой городской Думы от 01.06.2018 № 89 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 13.07.2018 № 140 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 01.10.2018 № 153 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 01.02.2019 № 8 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 30.01.2020 № 8 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 02.10.2020 № 103 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 30.10.2020 № 135 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 02.04.2021 № 44 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 27.10.2021 № 156 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 27.05.2022 № 69 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решение Череповецкой городской Думы от 29.11.2022 № 143 «О внесении изменения в Правила благоустройства территории города Череповца»

2. Период действия Правового акта и его отдельных положений (при наличии): правовой акт действует до его отмены решением Череповецкой городской Думы.

3. Регулируемая сфера общественных отношений (перечень сфер, если их несколько), в которой действует обязательное требование (обязательные требования), содержащееся в Правовом акте: общественные отношения в сфере благоустройства территории города.

4. Охраняемые законом ценности, защищаемые в рамках соответствующей сферы общественных отношений: право граждан на благоустроенную территорию города.

Охраняемые законом ценности, защищаемые в соответствующей сфере общественных отношений	Основные источники риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, защищаемым в соответствующей	Ключевые показатели достижения цели регулирования Правового акта	Значение ключевого показателя достижения цели регулирования Правового акта, установленное в информации для	Обоснование отклонения фактического значения от значения, установленного в информации для подготовки	Источник данных
--	--	--	--	--	-----------------

	сфере общественных отношений				подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия	заключения об оценке регулирующего воздействия Проекта акта (в случае наличия отклонения)	
		Наименование <4>	Срок оценки достижения цели <1>	Фактическое значение ключевого показателя достижения цели (если срок не наступил, то указывается прогнозное значение)			
Цель № 1. Создание благоприятных условий жизни для населения на территории города	Несоблюдение обязательных требований в сфере благоустройства.	-	-	-	-	-	-

<4> Указываются из информации для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта Правового акта

5. Виды предпринимательской или иной экономической деятельности, в отношении которых установлено обязательное требование (наименование и виды в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД) <5>

Требования Правил распространяются на всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

<5> Заполняется в случае если обязательное требование распространяется на определенные виды предпринимательской или иной экономической деятельности.

6. Сведения о структуре и количестве субъектов регулирования (включая субъектов малого и среднего предпринимательства), в отношении которых установлено обязательное требование

Группы субъектов регулирования по видам (подвидам) экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД (если обязательное требование распространяется на определенные виды предпринимательской или иной экономической деятельности) или по видам используемых	Количество субъектов в группе	Источник данных <6>
для осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности объектов, осуществляемым действиям (процессам), видам результатов предпринимательской или иной экономической деятельности		
1. Юридические лица, их руководители и иные должностные лица	10140	по данным Вологдастата (https://vologdastat.gks.ru/).
2. Индивидуальные предприниматели	7209	по данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (https://rmsp.nalog.ru/).

<6> В том числе ссылки на ресурсы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

7. Оценка достижения (недостижения) целей установления обязательных требований:

7.1. Сводная информация о выявленных проблемах

Наименование обязательного требования	Сведения о соблюдении установленных Федеральным законом № 247-ФЗ принципов установления и оценки применения обязательных требований	Сведения о достижении целей установления обязательного требования (в т.ч. обоснование отклонения фактического значения от целевого значения в случае наличия такого отклонения)	Количество и анализ содержания обращений субъектов регулирования в орган местного самоуправления - составитель доклада, связанных с применением обязательных требований	Количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта
На территории города запрещено захламливание территории. Допускается	Соблюдаются	Закрепляется положение о том, что собранные отходы/мусор могут размещаться на территории	Обращений не поступало	Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по

<p>хранение на территории города уличного смета, листвы, спиленных веток и стволов деревьев, травы, собранных в пакеты или сформированных в кучи, с целью их последующего вывоза с территории в течение 48 часов с момента их образования на территории.</p>		<p>города в течение 48 часов с момента их образования и до момента их вывоза. Не всегда получается транспортировать</p>		<p>делам об оспаривании Правового акта отсутствуют</p>
		<p>отходы/мусор незамедлительно с момента их образования, требуется время для того, чтобы организовать вывоз отходов, а наличие отходов на территории является нарушением обязательных требований, к контролируемому лицу могут быть применены штрафные санкции за непринятие мер к уборке территории. Норма в 48 часов устанавливается для того, чтобы дать контролируемым лицам возможность организовать вывоз собранных с территории отходов/мусора. Таким образом, цели установления обязательных требований достигаются.</p>		
<p>На парковках, размещённых на территориях многоквартирных домов, не допускается установка парковочных барьеров, цепочных, тросовых и иных ограждений парковочного места.</p>	<p>Соблюдаются</p>	<p>На территории многоквартирных домов, при невозможности соблюдения разрывов от жилого дома до места стоянки, может быть организована только гостевая стоянка, которая не предусматривает закрепление парковочных мест за</p>	<p>Обращений не поступало</p>	<p>Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют</p>

		<p>конкретными владельцами автотранспорта.</p> <p>Кроме того, при принятии решений об установке блокираторов или иных ограничений зачастую нарушаются права других собственников на равное и беспрепятственное пользование общим имуществом (земельным участком МКД).</p> <p>Соблюдение установленного требования позволит собственникам многоквартирного дома и гостям пользоваться парковкой на равных условиях.</p> <p>Таким образом, цели установления обязательных требований достигаются.</p>		
<p>Снегоочистка проезжей части дорог, внутриквартальных и внутридворовых проездов, парковочных карманов, парковок, лотков проезжей части улиц, площадей, набережных, рыночных площадей на всю ширину, площадок у входов в подъезды, лестниц, крылец, дорожек с асфальтовым покрытием - немедленно с</p>	<p>Соблюдаются</p>	<p>Скорректировано обязательное требование по снегоочистке территории, в частности закреплено, что допускается наличие ровного снежного наката при содержании территории.</p> <p>Соблюдение установленных требований позволит обеспечить условия безопасного и комфортного передвижения граждан. Таким образом, цели установления</p>	<p>Обращений не поступало</p>	<p>Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют</p>

<p>начала снегопада и с окончанием работ не позднее 6 часов после снегопада. Снегоочистка тротуаров - немедленно с начала</p>		<p>обязательных требований достигаются.</p>		
<p>снегопада и с окончанием работ не позднее 3 часов после снегопада. Допускается наличие ровного снежного наката проездах, тротуарах, пешеходных дорожках, парковках при этом должны быть приняты меры для ликвидации гололеда и скользкости.</p>				
<p>Запрещается складирование снега и (или) наледи на земельном участке (землях) без согласия правообладателя такого земельного участка (земель) в результате их перемещения с иного земельного участка (земель) на котором (которых) образовались снег и (или) наледь.</p>	<p>Соблюдаются</p>	<p>Вводится норма, которая запрещает складирование снега на чужом земельном участке (землях) без согласия собственника. Запрет на складирование снега и надели на чужом земельном участке (землях) без согласия собственника такого земельного участка (земель) позволит сократить случаи произвольного складирования отходов от зимней уборки на чужой территории и защитить пострадавшую сторону от необоснованных расходов по дальнейшей уборке/вывозу «подброшенных» снега и надели.</p>	<p>Обращений не поступало</p>	<p>Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют</p>

7.2. Выводы по результатам анализа достижения (недостижения) целей установления обязательных требований, в том числе:

1) выводы об основных проблемах соблюдения и применения обязательных требований:

1. Действующей редакцией Правил благоустройства предусмотрено, что на территории города запрещено захламление территории отходами производства и потребления. Вместе с тем отсутствует срок, в течение которого должен быть организован вывоз образовавшихся отходов, например, произведён опил веток или собрана листва с территории в рамках субботника. В соответствии с действующей редакцией Правил благоустройства требуется, чтобы ветки и собранная листва были вывезены незамедлительно. Не всегда получается транспортировать отходы/мусор незамедлительно с момента их образования, требуется время для того, чтобы организовать вывоз отходов. Норма в 48 часов устанавливается для того, чтобы дать контролируемым лицам возможность организовать вывоз собранных с территории отходов/мусора.

2. В действующей редакции Правил благоустройства содержится обязательное требование о необходимости согласования проекта парковки с управлением архитектуры и градостроительства. Многие собственники стремятся ограничить доступ на парковочные места для лиц, не являющимися собственниками многоквартирного дома путем установки парковочных барьеров, цепочных, тросовых и иных ограждений парковочных мест.

В соответствии с пунктами 2, 2.1 части 2 статьи 44 Жилищного кодекса РФ к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме относится:

- принятие решений о пределах использования земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, в том числе введение ограничений пользования им;

- принятие решений о благоустройстве земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом и который относится к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, в том числе о размещении, об обслуживании и эксплуатации элементов озеленения и благоустройства на указанном земельном участке.

Руководствуясь указанной нормой на общих собраниях собственников многоквартирного дома принимаются решения об установке различного вида парковочных автобарьеров для выделения мест для парковки отдельным собственникам помещений в многоквартирном доме (закрепление мест за конкретным автомобилем или автовладельцем), что в свою очередь порождает конфликты между жильцами дома.

При принятии указанных решений не учитываются нормы действующего законодательства, определяющие права других собственников помещений многоквартирного дома на равное и беспрепятственное владение и пользование общим имуществом, на беспрепятственный доступ к общему имуществу многоквартирного дома.

Пунктом 1 части 4 статьи 37 Жилищного кодекса РФ предусмотрено: собственник помещения в многоквартирном доме не вправе осуществлять выдел в натуре своей доли в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме.

Таким образом, распределение парковочных мест/установление ограничителей на придомовых территориях отдельными собственникам жилых помещений в многоквартирном доме фактически приводит к изъятию площади земельного участка под парковочным местом из общего пользования и передачу его в пользование конкретного лица, а так же влечет ограничение прав собственников помещений в многоквартирном доме на владение и пользование придомовой территорией, находящейся в их общей собственности, на беспрепятственный доступ к общему имуществу, в том числе лишает их возможности парковки своих транспортных средств в любое время суток на любом свободном месте на придомовой территории.

В целях урегулирования обозначенной проблемы предлагается ввести запрет установки ограничителей на парковках, расположенных на территории многоквартирного дома.

3. Действующей редакцией правил благоустройства предусмотрено, что снег на территории города с дорог, тротуаров, проездов, дорожек, парковок должен очищаться незамедлительно с момента начала снегопада, представляется, что на указанных поверхностях не должно быть снега.

С учётом климатических особенностей нашего региона (обильные снежные осадки) принять незамедлительные меры по очистке снежных образований до асфальта проблематично. В то же время наличие ровного снежного покрова на поверхности тротуаров, проездов, парковках, тропинках не препятствует комфортному передвижению граждан. На этом основании скорректировано обязательное требование по снегоочистке территории и закреплено, что допускается наличие ровного снежного наката при содержании территории.

2) выводы об основных причинах проблем соблюдения и применения обязательных требований, а также основанные на результатах соответствующего анализа выводы о соблюдении принципов установления и оценки применения обязательных требований (в частности, принципов обоснованности, правовой определенности и системности, исполнимости).

Основной причиной проблем соблюдения действующих обязательных требований является отсутствие чёткой регламентации в вопросе соблюдения обязательных требований, наличие избыточных требований. Установление новых обязательных требований позволит решить проблему правовой неопределённости в ряде вопросов.

8. Предложения по результатам оценки о достижении (недостижении) целей установления обязательных требований, содержащихся в Правовом акте, и причинах изменения ранее установленных или установления новых обязательных требований:

8.1. Об отмене обязательных требований: в новой редакции Правил благоустройства предлагается исключить требования к проектированию и установке осветительных приборов и архитектурного освещения, в части установки их в соответствии с действующими строительными и санитарными нормами, требований о том, что освещение не должно оказывать негативное влияние на здоровье человека, так как контроль за соблюдением данных требований находится в компетенции государственных органов власти.

8.2. Об изменении обязательных требований: в новой редакции Правил благоустройства предлагается дополнить норму, регламентирующую зимнюю уборку положением о том, что допускается наличие ровного снежного наката на дорогах III, IV категории, проездах, тротуарах, пешеходных дорожках с асфальтовым покрытием, площадок у входов в подъезды при условии принятия мер по ликвидации гололеда и скользкости, так как требование об очистке территории от снега до асфальта избыточно (трудновыполнимо) с учётом нашей климатической зоны.

8.3. О введении новых обязательных требований: в новой редакции Правил благоустройства предлагается запретить установку парковочных барьеров, цепочных, тросовых и иных ограждений парковочного места по причине того, что размещением ограждений парковочного места на придомовых парковках нарушаются права собственников помещений многоквартирного дома на беспрепятственное пользование территорией, а также установка ограждений парковочного места противоречит существу гостевой парковки, также предлагается установить запрет на складирование снега и надели на чужом земельном участке (землях) без согласия собственника такого земельного участка, что позволит сократить случаи произвольного складирования отходов от зимней уборки на чужой территории и защитить пострадавшую сторону от необоснованных расходов по дальнейшей уборке/вывозу «подброшенных» снега и надели.

8.4. О принятии иных мер с целью устранения основных проблем соблюдения и применения обязательных требований: иные меры, кроме внесения изменений в Правила благоустройства в целях устранения проблем соблюдения и применения обязательных требований, не принимаются.

Начальник управления по развитию
городских территорий мэрии



В.С. Дмитриев