

Отчет

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Череповца о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несо- вершеннолетних на территории города Череповца за 2020 год

1. Основные направления деятельности субъектов системы профилактики в соответствии с главой II Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав города Череповца (далее - комиссия) создана в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий. Порядок осуществления деятельности комиссии определяется законом области от 13.11.2014 № 3480-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Вологодской области» (ч.1 ст. 11 № 120-ФЗ).

За 2020 год комиссией проведено 61 заседание комиссии, в их числе: тематические (5 комиссий, из них 1 внеочередная), выездная – 1, по рассмотрению персональных дел граждан (55 комиссий). Кроме того, в указанный период комиссией организовано проведение рабочего совещания по вопросу организации занятости и отдыха детей, состоящих на различных видах учета в органах внутренних дел и учреждениях системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних в период осенних, зимних, весенних и летних каникул (26.10.2020).

На тематических заседаниях комиссии за 2020 год изучены и рассмотрены следующие вопросы:

«О состоянии преступности и правонарушений среди несовершеннолетних за 2019 год (контрольный)»;

«О деятельности УМВД России по г. Череповцу и уголовно-исполнительной инспекции по профилактике повторности совершения преступлений несовершеннолетними»;

«Об итогах реализации Плана мероприятий по стабилизации ситуации с преступностью несовершеннолетних в г. Череповце на 2 полугодие 2019 года»;

«О мерах принятых образовательными организациями по результатам оценки факторов эффективности проведения индивидуальной профилактической работы с обучающимися, находящимися в социально опасном положении и на ведомственном учете»;

«Об организации работы образовательных организаций по профилактике безнадзорности правонарушений несовершеннолетних, в которых наблюдается рост обучающихся, совершивших преступления»;

«О профилактических мерах, направленных на предотвращение чрезвычайных ситуаций в период проведения ограничительных мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Вологодской области»;

«О принятии дополнительных мер к недопущению чрезвычайных ситуаций с участием несовершеннолетних (запрещенные места для нахождения несовершеннолетних без сопровождения взрослых, акватории водных объектов города)»;

«О состоянии преступности и правонарушений среди несовершеннолетних за 5 месяцев 2020 года (контрольный). О мерах по предупреждению жестокого обращения с детьми и преступлений в отношении них»;

«О предупреждении совершения групповых преступлений, в том числе смешанных группах. Работа субъектов профилактики по разобличению групп антиобщественной и криминальной направленности»;

«О мерах по недопущению чрезвычайных ситуаций с участием несовершеннолетних. О недопущении детского травматизма на объектах железнодорожной инфраструктуры и водных объектах»;

«Об организации летней занятости несовершеннолетних в городе Череповце (трудоустройство, отдых и оздоровление, соблюдение защиты и законных интересов несовершеннолетних)»;

«О мерах принимаемых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в период проведения ограничительных мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории города Череповца»;

«О формировании плана мероприятий областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» в городе Череповце»;

«О фактах падения детей из окон домов, разработке плана мероприятий, направленных на недопущение повторения данных ситуаций»;

«О состоянии преступности и правонарушений среди несовершеннолетних за 7 месяцев 2020 года (контрольный)»;

«О мерах по предупреждению преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности, и вовлечению несовершеннолетних взрослыми лицами в совершение преступлений»;

«Об обеспечении безопасности несовершеннолетних на объектах транспортной инфраструктуры»;

« О мерах по профилактике новых видов подростковой токсикомании и формах предотвращения их распространения»;

«Об организации работы по направлению - Российское движение школьников в городе Череповце»;

«О состоянии преступности и правонарушений среди несовершеннолетних за 10 месяцев 2020 года (контрольный)»;

«О реализации Межведомственного регламента проведения ежемесячного мониторинга условий жизни несовершеннолетних в семьях опекунов (попечителей), в том числе в приёмных семьях на территории города Череповца»;

« О результатах анализа уровня распространения криминальной субкультуры среди несовершеннолетних осужденных, без изоляции от общества»;

«Об итогах проведения областной межведомственной операции «Подросток» в городе Череповце»;

«Об утверждении плана работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Череповца на 2022 год».

В соответствии с п. 1.1. ст. 14 данного закона, Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» управление образования, образовательные учреждения организуют работу с учащимися и их родителями по обеспечению всеобуча.

Учёт детей, подлежащих обучению, осуществляется на основании постановления мэ-

рии от 26.03.2014 №1678 «Об утверждении Порядка учета детей, имеющих право на получение общего образования и проживающих на территории муниципального образования «Город Череповец», и форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей».

В соответствии с данным документом обязательному ежегодному учету подлежат все дети в возрасте от 0 до 18 лет, проживающие (постоянно или временно) на территории города, независимо от наличия (отсутствия) регистрации по месту жительства (пребывания) в целях обеспечения их конституционного права на получение общего образования. Учету подлежат также формы получения образования, определенные родителями (законными представителями) детей.

Специалисты управления образования осуществляют контроль деятельности общеобразовательных учреждений по организации всеобщего в ходе анализа отчетной документации, тематических, комплексных и служебных проверок. В частности в ходе аудитов изучаются вопросы состояния деятельности образовательного учреждения со слабоуспевающими и неуспевающими, контроль посещаемости учащимися учебных занятий, прием, отчисление и исключение учащихся.

В общеобразовательных учреждениях создана система работы по выявлению учащихся, пропускающих занятия, возвращению их в образовательные учреждения. Классными руководителями осуществляется ежедневный контроль посещаемости, подводятся итоги о количестве дней и уроков, пропущенных каждым учащимся и классом в целом за четверть и учебный год. По результатам мониторинга составляются картотеки дезадаптированных детей. Проводится контроль деятельности классных руководителей со стороны администрации.

Образовательные учреждения действуют в соответствии с Порядком деятельности образовательных учреждений по работе с учащимися группы риска, утверждённым заместителем мэра города Н.В. Стрижовой 28.08.2019 (раздел 3. «Алгоритм действий для образовательных организаций города по вопросу обеспечения всеобщего»).

В соответствии с данным документом образовательные учреждения проводят профилактическую работу с учащимися и их родителями по обеспечению посещаемости учебных занятий.

Администрацией и классными руководителями применяются следующие формы работы с семьей по выполнению всеобщего:

- социально-педагогическая и психологическая диагностика социально-личностных проблем учащихся, отношений внутри коллектива, адаптации учащихся, изучение интересов и потребностей всех субъектов образовательного процесса;
- выявление и учет учащихся, уклоняющихся от обучения, допускающих систематические нарушения Устава школы;
- постановка на внутришкольный учёт ранее не состоявших на нём учащихся и разработка планов (программ) психолого-педагогического сопровождения,
- контроль за посещением уроков, в том числе информирование родителей (законных представителей) об отсутствии учащихся в школе (ежедневно),
- организация индивидуальных консультаций учителей-предметников, предоставление индивидуальных заданий по учебным предметам (для неуспевающих и слабоуспевающих),
- индивидуально-профилактическая работа с несовершеннолетними через беседы, активное вовлечение учащихся в школьную жизнь, поддержание и привитие интереса к учебе, создание для «неуспешных» детей ситуации поддержки, понимания, социального приятия;

- оказание помощи в выборе дальнейшей траектории обучения несовершеннолетних, в оформлении документов на иные формы обучения;
- функционирование школьных психолого-медико-педагогических консилиумов в школах, реализующие адаптированные основные общеобразовательные программы;
- предоставление информации о проекте «Служба «Подросток» БФ «Дорога к дому»;
- рассмотрение персональных дел на заседаниях советов профилактики (по отдельному плану);
- организация психолого-педагогического просвещения родителей через родительские собрания, лекции, круглые столы, тренинги, деятельность родительских клубов, оформление информационных стендов, сайтов, распространение положительного опыта воспитания на общешкольных мероприятиях, индивидуальное консультирование по вопросам воспитания, обучения детей;
- совместные с сотрудниками УМВД выходы в семьи.

В случае, если меры психолого-педагогического воздействия не приносят положительный результат, администрация образовательного учреждения направляет ходатайство о принятии мер воспитательного воздействия к учащемуся, систематически пропускающему занятия без уважительной причины, и (или) к его родителям в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав города. Следующая мера воздействия - ходатайство о принятии мер административного воздействия к родителям учащегося, систематически пропускающего занятия без уважительной причины, в территориальный отдел полиции УМВД России по г. Череповцу.

Управление образования, общеобразовательные учреждения города проводят работу со всеми вновь выявленными детьми, не охваченными всеобщим, несовершеннолетними, освободившимися из мест лишения свободы, прибывшим из специализированных учреждений закрытого типа, принимают меры для определения их на обучение в общеобразовательные.

Система дополнительного образования города представлена учреждениями, подведомственными управлению образования, и структурными подразделениями: МБОУ ДО «Центр дополнительного образования детей», МБОУ ДО «Центр детского творчества и методического обеспечения», МБОУ ДО «Дворец детского и юношеского творчества имени А.А. Алексеевой», МАОУ ДО «Детский технопарк «Кванториум». Основные направления, соответствующие приоритетным задачам учреждений и социальному заказу.

В соответствии с Законом области от 17.12.2007 № 1720-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), лиц из числа детей указанных категорий» (с изменениями и дополнениями), решением Череповецкой городской Думы от 27.11.2015 № 217 «О ликвидации комитета социальной защиты населения города Череповца», постановлением мэрии города от 18.12.2015 № 6600 «О ликвидационных мероприятиях», с 01.03.2016 полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над совершеннолетними и несовершеннолетними, проживающими на территории Вологодской области, и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением обучающихся в федеральных образовательных организациях) переданы отделу опеки и попечительства мэрии города Череповца.

Основные направления работы отдела опеки и попечительства мэрии в отношении несовершеннолетних:

- защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа;
- оказание содействия семьям, принявшим на воспитание в свою семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов детей, устроенных на воспитание в семьи граждан и помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечение и защита прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществление деятельности по мерам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 11 № 120-ФЗ комиссия оказывает содействие в трудоустройстве несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства. На базе МКУ «Череповецкий молодежный центр» в 2020 году мероприятие не реализовано ввиду действия запрета на проведение мероприятий с участием детей и молодежи.

Поддержка семей, находящихся в трудной жизненной ситуации реализована в рамках проекта «Помощь подросткам с отклоняющимся поведением, состоящим на различных видах профилактического учета «Мужское/Женское»

В рамках деятельности МКУ «Череповецкий молодежный центр» проведены следующие мероприятия в сфере профилактики в молодежной среде:

- организованы встречи с детским медицинским психологом обучающихся. Проводятся мероприятия по профилактике употребления психоактивных веществ с участием специалистов наркологического диспансера;
- проведено 8 встреч с участием врачей-гинекологов в СПО на тему: «Влияние негативных факторов на женское здоровье»
- организованы и проведены единые дни профилактики в школах (2, 19, 15) на темы: «Профилактика употребления психоактивных веществ», «Ответственность подростков в сфере незаконного оборота наркотиков», «Профилактика ВИЧ, СПИД», «Основы ЗОЖ».

Проведены различные мероприятия в онлайн-формате в группе МКУ «Череповецкий молодежный центр» профилактические акции:

- «Безопасность на дороге»,
- «Молодежь против экстремизма и терроризма»,
- «Мы против наркотиков»,
- опубликованы информативные посты про административную и уголовную ответственность несовершеннолетних, ответственность несовершеннолетнего за распитие и курение в общественных местах,
- акция «Мы за ЗОЖ» (профилактика ВИЧ и СПИД).

Субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних приняли участие в проведении Единого дня профилактики правонарушений несовершеннолетних.

2. Состояние преступности несовершеннолетних на территории города в отчетном году; меры, принимаемые субъектами профилактики по выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий

По итогам 12 месяцев 2020 года преступность несовершеннолетних в городе сократилась на 34,9 % (со 146 до 95).

При этом на 28,1% (со 128 до 92) сократилось количество несовершеннолетних участников преступлений.

В структуре подростковой преступности преобладают преступления имущественно-го характера:

Состояние и структура преступности	2020	2019	Динамика, %
Всего преступлений несовершеннолетних	95	146	-34,9%
легкий вред здоровью	3	3	-
средней тяжести вред здоровью	3	-	+100%
грабежи	10	21	-52,4%
кражи	54	93	-41,9%
разбой	-	4	-100%
угоны	4	9	-55,6%
вымогательство	-	2	-100%
повреждение имущества	-	2	-100%
мошенничество	6	2	+в 3раза
вандализм	1	1	-
применение насилия против представителя власти	2	1	+100%
повреждение документов	2	2	-
заведомо ложное сообщение об акте терроризма	2	-	+100%
преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков	3	2	+50%
иные	5	4	+40%

За отчетный период снижение подростковой преступности характерно по всем категориям:

На 50,0 % (с 90 до 45) снизилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе, на 48,3 % (с 87 до 45) снизилось количество несовершеннолетних участников групповых преступлений.

На 78,8% (с 33 до 7) сократилось количество преступлений, совершенных подростками в смешанной группе, на 78,1% (с 32 до 7) сократилось количество подростков их совершивших.

На 46,7% (с 30 до 16) сократилось количество преступлений, совершенных подростками, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, на 33,3% (с 21 до 14) сократилось количество подростков их совершивших.

На 48,8 % (с 80 до 41) снизилось количество преступлений, совершенных подростками ранее совершавшими преступления, на 21,9% (с 41 до 32) сократилось количество подростков, совершивших данные преступления.

На 53,5 % (с 43 до 20) сократилось количество преступлений, совершенных ранее судимыми подростками, на 7,1% (с 14 до 13) сократилось количество подростков совершивших данные преступления.

Вместе с тем, за отчетный период на 50,0% (с 2 до 3) увеличилось количество преступлений, совершенных подростками, в сфере незаконного оборота наркотиков, однако, количество подростков их совершивших осталось на уровне прошлого года (3).

По итогам 2020 года на 14,5% (с 249 до 213) сократилось количество зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

По итогам 2020 года несовершеннолетними совершено 59 (-19,2%, в 2019г. -73) общественно-опасных деяний, которые совершили 85 подростков (-20,6%, в 2019г.- 107).

В целях пресечения совершения несовершеннолетними общественно-опасных деяний инспекторы ОПДН УМВД России по г. Череповцу направили в суд 45 (в 2019г. - 31)

материалов для решения вопроса о помещении подростков в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Вологодской области, спецшколу и спец. училище.

Помещены в ЦВСНП 27 подростков (в 2019г. - 25), из них: 27 - за совершение ООД (в 2019г. - 21).

За 12 месяцев 2020 года 8 (в 2019г. - 0) подростков направлены в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

В профилактике повторной преступности несовершеннолетних использовалась возможность направления ходатайств в УИИ о внесении ими представлений в суд на возложение дополнительных обязанностей, отмене условного осуждения, продление испытательного срока. За 12 месяцев текущего года в УФСИН направлено 36 (в 2019 г.- 38) ходатайств в отношении судимых несовершеннолетних, из них: 32- на отмену условного осуждения, 4- на продление срока и возложение дополнительных обязанностей. Удовлетворены судом 17 ходатайств (в 2019 г. – 29).

Сотрудниками УМВД контролируется 33 группы несовершеннолетних антиобщественной направленности численностью 82 человека (в 2019г. – 45/124, соответственно). УМВД выявлены и поставлены на учет 53 группы несовершеннолетних антиобщественной направленности численностью 122 человека (в 2019г. – 49/119, соответственно).

В целях выявления правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, в т.ч. в период действия на территории области и города ограничительных мероприятий, а также нахождения в местах, в которых нахождение детей не допускается, сотрудники ОПДН, совместно с сотрудниками частных охранных предприятий, ОБППСП, специалистами комиссии, уполномоченными по работе с населением, ежедневно проводят рейдовые мероприятия по проверке мест концентрации несовершеннолетних, крупных торговых центров города и т.д. В ходе мероприятий сотрудниками ОПДН составлен 121 административный протокол по ст. 20.6.1. КоАП РФ (ОП № 1 – 66, ОП № 2 - 55).

Проводились мероприятия, направленные на выявление несовершеннолетних, употребляющих ПАВ, предупреждение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Сотрудниками ПДН в службу уголовного розыска направлены 76 (в 2019 г.- 110) информации. Вновь выявлены 4 (в 2019г. – 9) подростка, употребляющих наркотические вещества, подростки проконсультированы у врача-нарколога, применены меры административно-правового характера.

В целях профилактики пьянства, алкоголизма в подростковой среде составлен 284 (- 10,4%, в 2019 г. – 317) административных протоколов на несовершеннолетних и их родителей за появление подростков в состоянии опьянения и распитие ими спиртных напитков.

Выявлено 47 фактов вовлечения несовершеннолетних в употребление спиртных напитков (в 2019 г. - 31). Выявлены 29 (в 2019 г.- 44) фактов продажи алкогольной продукции несовершеннолетним, из которых 6 (в 2019 г. - 19) фактов выявлены сотрудниками ОПДН.

Комиссия ежемесячно анализирует каждый случай совершения преступления несовершеннолетними, устанавливает причины и условия, способствующие произошедшему, намечает мероприятия по их устранению, дает поручения органам и учреждениям системы профилактики.

В 2020 году по итогам анализа подростковой преступности за 2019 год комиссией пролонгирован и реализуется план мероприятий по стабилизации ситуации с преступностью несовершеннолетних в г. Череповце на 2020 год, включающий в себя комплекс дополнительных мер к существующим межведомственным мероприятиям, направленным на снижение преступности несовершеннолетних, этот план утвержден заместителем мэра го-

рода, председателем комиссии Н.В. Стрижовой, согласован с прокурором города Ю.В. Пахолковым, начальником УМВД России по г. Череповцу А.Н. Суманеевым.

План разработан с определением целевых категорий несовершеннолетних, совершивших преступления. В соответствии с выявленными категориями в план включены направления:

- предупреждение повторной преступности несовершеннолетних;
- профилактика самовольных уходов;
- профилактика преступлений, совершенных в группе;
- организация внеурочной занятости несовершеннолетних;
- дополнительные профилактические мероприятия по работе с родителями;
- организационно-методическая деятельность субъектов профилактики;

Также в план стабилизации включены дополнительные меры в период проведения ограничительных мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Вологодской области:

- проведение разъяснительной работы с родителями о правилах поведения в период карантина, ответственности родителей (размещение на сайтах образовательных организаций, в группах в социальных сетях) в период проведения ограничительных мероприятий;
- организация и проведение оперативно-профилактического мероприятия «Группа» УМВД России по г. Череповцу в период с 16.03.2020 – 06.04.2020;
- межведомственное рейдовое мероприятие по соблюдению Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» по детским площадкам и паркам города, март 2020 года;
- организация межведомственных рейдовых мероприятий «Ночной город», март года 2020;
- дистанционное проведение творческих заданий, конкурсов, флэшмобов, иных мероприятий в целях организации досуга несовершеннолетних.

В связи с ростом преступности в 2019 также определены дополнительные мероприятия по совершенствованию деятельности субъектов системы профилактики:

- на заседаниях комиссии по общим вопросам ежеквартально рассматривается вопрос «О состоянии преступности и правонарушений среди несовершеннолетних»;
- Проведено внеочередное заседание комиссии по вопросам:

«О профилактических мерах, направленных на предотвращение чрезвычайных ситуаций в период проведения ограничительных мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Вологодской области»»,

«О принятии дополнительных мер к недопущению чрезвычайных ситуаций с участием несовершеннолетних (запрещенные места для нахождения несовершеннолетних без сопровождения взрослых, акватории водных объектов города)».

- осуществлено 1 выездное заседание комиссии в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 18», где зафиксирован наибольший рост совершения административных правонарушений и преступлений совершенных несовершеннолетними.
- Организовано рабочее совещание по вопросу организации занятости и отдыха детей, состоящих на различных видах учета в органах внутренних дел и учреждениях системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних в период осенних, зимних, весенних и летних каникул (26.10.2020).

Кроме этого традиционно реализуются такие мероприятия как:

- операции «Подросток», «Условник-подросток», «Зимние каникулы», «Безопасное

лето»;

- акции «Безопасные окна», «Ночной город».

Также комиссией организованы межведомственные рейдовые мероприятия:

- по исполнению Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» за 2020 год;

- рейдовые мероприятия по мониторингу реализации алкогольной продукции несовершеннолетним;

- рейдовые мероприятия по месту жительства несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, условно осужденных несовершеннолетних;

- по соблюдению постановления Правительства Вологодской области от 27.03.2020 года № 286 «О введении ограничительных мероприятий на территории Вологодской области, направленных на предотвращение распространения эпидемии новой коронавирусной инфекции COVID-2019», и Решения Череповецкой городской Думы от 04.04.2020 № 45 «О внесении изменения в решение Череповецкой городской Думы от 27.04.2010 № 66 «Об установлении перечня иных мест, нахождение в которых детей не допускается»;

- по акваториям рек города Череповца в летний период 2020 года и в период проведения ограничительных мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Вологодской области.

3. Меры, принимаемые субъектами системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 11 № 120-ФЗ в 2019 году комиссия инициировала и организовала проведение межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, защите и восстановлению их прав и законных интересов: городская межведомственная операция «Зимние каникулы», городская межведомственная операция «Безопасное лето», областная межведомственная комплексная профилактическая операция «Подросток» в городе Череповце», комплексная профилактическая операция «Условник-подросток» в городе Череповце», акция «Безопасные окна».

Реализация мероприятий городской межведомственной операции «Зимние каникулы» способствовали предупреждению совершения противоправных деяний несовершеннолетними и в отношении них, а также конструктивному времяпрепровождению несовершеннолетних в период зимних каникул.

Мероприятия «Последний звонок», «Выпускной вечер» для учащихся 9, 11 классов общеобразовательных школ города проводились в онлайн-формате.

Городская межведомственная операция «Безопасное лето» с целью профилактики безнадзорности, преступлений и правонарушений несовершеннолетних на территории города Череповца в период летних каникул, обеспечения соблюдения требований законодательства в отношении несовершеннолетних, организации летней занятости несовершеннолетних состоящих на различных видах учета, обеспечения индивидуально-профилактического сопровождения несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Акция «Безопасные окна» (участники акции комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав города Череповца, МКУ «ИМА «Череповец», МКУ «Череповецкий молодежный центр», управление образования мэрии, УМВД России по г. Череповцу).

По инициативе прокуратуры города Череповца с целью проведения межведомственного анализа причин и условий подростковой преступности на территории города и принятия мер по устранению выявленных причин и условий комиссией организовано проведение ежемесячных совещаний по рассмотрению зарегистрированных преступлений и общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними, с целью проведения межведомственного анализа причин и условий подростковой преступности на территории города и принятия мер по устранению выявленных причин и условий.

Комиссией проведено внеочередное заседание «О мерах принимаемых субъектами профилактики по защите прав и законных интересов несовершеннолетних» (19.07.2019).

Реализован План мероприятий по стабилизации ситуации с преступностью несовершеннолетних в г. Череповце на 2020 год, включающий в себя комплекс дополнительных мер к существующим межведомственным мероприятиям, направленным на снижение преступности несовершеннолетних, этот план утвержден заместителем мэра города, председателем комиссии Н.В. Стрижовой, согласован с прокурором города Ю.В. Пахолковым, начальником УМВД России по г. Череповцу А.Н. Суманевым.

Также комиссией организованы межведомственные рейдовые мероприятия:

1. По исполнению Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» за 2020 год проведено 4 рейдовые мероприятия, проверено 29 объектов, фактов нарушения не выявлено, проведены 2 профилактические беседы, даны рекомендации о размещении знаков о запрете курения в установленных законодательством РФ местах, соответствующих Требованиям к знаку о запрете курения и к порядку его размещения, утвержденным приказом Министерства здравоохранения РФ от 12 мая 2014 г. № 214н. Также за отчетный период комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав города по рассмотрению персональных дел граждан рассмотрено 17 материалов по ст. 6.24 КоАП РФ.

2. Рейдовые мероприятия по мониторингу реализации алкогольной продукции несовершеннолетним (проведено – 2), в рамках которых обследовано 34 торговые предприятия, в 7 торговых предприятиях зафиксирована продажа алкогольной продукции и табака несовершеннолетним.

Материалы направлены в УМВД России по г. Череповцу и ТОУ Роспотребнадзор для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях. Сотрудниками вышеуказанных ведомств, в случае повторных фактов продаж, рассматривается вопрос о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности.

3. За 2020 год проведено 22 рейдовых мероприятий по месту жительства несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, условно осужденных несовершеннолетних, в рамках которых обследована 81 семья

4. С апреля по декабрь проведено 186 межведомственных рейдовых мероприятий с участием членов комиссии, сотрудников УМВД России по г. Череповцу по соблюдению постановления Правительства Вологодской области от 27.03.2020 года № 286 «О введении ограничительных мероприятий на территории Вологодской области, направленных на предотвращение распространения эпидемии новой коронавирусной инфекции COVID-2019», и Решения Череповецкой городской Думы от 04.04.2020 № 45 «О внесении изменения в решение Череповецкой городской Думы от 27.04.2010 № 66 «Об установлении перечня иных мест, нахождение в которых детей не допускается», в ходе

которых проводились профилактические беседы с несовершеннолетними и их родителями, о необходимости соблюдения режима самоизоляции, а также необходимости соблюдения масочного режима и социального дистанцирования, в случаях обнаружения нарушений на несовершеннолетних составляются протоколы по статье 20.6.1 КоАП РФ.

Кроме того с 01.06.2020 по 31.08.2020, и с 18.09 2020 по 16.10.2020 в соответствии с утвержденным графиком проводились межведомственные рейдовые мероприятия по акваториям рек города Череповца в летний период 2020 года и в период проведения ограничительных мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Вологодской области.

4. Меры, принимаемые субъектами системы профилактики по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних

В весенне-летний период 2020 года организована акция «Безопасные окна» (участники акции комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав города Череповца, МКУ «ИМА «Череповец», МКУ «Череповецкий молодежный центр», управление образования мэрии, УМВД России по г. Череповцу).

В соответствии с графиком межведомственных рейдовых мероприятий по акваториям водных объектов города Череповца в летний период 2020 года организовано проведение рейдов с участием сотрудников МБУ «Спасательная служба», комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Череповца, УМВД России по г. Череповцу, по торговым центрам и иным общественным местам города по соблюдению постановления Правительства Вологодской области от 27.03.2020 года № 286 «О введении ограничительных мероприятий на территории Вологодской области, направленных на предотвращение распространения эпидемии новой коронавирусной инфекции COVID-2019», и Решения Череповецкой городской Думы от 04.04.2020 № 45 «О внесении изменения в решение Череповецкой городской Думы от 27.04.2010 № 66 «Об установлении перечня иных мест, нахождение в которых детей не допускается».

Рейдовые мероприятия являются превентивной мерой, направлены на сохранение жизни и здоровья детей, недопущение несчастных случаев на воде.

Проведено 4 рейдовые мероприятия по исполнению Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», проверено 29 объектов, фактов нарушения не выявлено, проведены 2 профилактические беседы, даны рекомендации о размещении знаков о запрете курения в установленных законодательством РФ местах, соответствующих Требованиям к знаку о запрете курения и к порядку его размещения, утвержденным приказом Министерства здравоохранения РФ от 12 мая 2014 г. № 214н. Также за отчетный период комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав города по рассмотрению персональных дел граждан рассмотрено 18 материалов по ст. 6.24 КоАП РФ.

Проведено 2 рейдовых мероприятия по мониторингу реализации алкогольной продукции несовершеннолетним в рамках которых обследовано 34 торговые предприятия, в 7 торговых предприятиях зафиксирована продажа алкогольной продукции и табака несовершеннолетним. Материалы направлены в УМВД России по г. Череповцу и ТОУ Роспотребнадзор для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях. В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 11 № 120-ФЗ за отчетный период комиссия рассмотрела 51 ходатайство управления образования об отчислении из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, несовершеннолетних обучающихся,

достигших возраста пятнадцати лет и не получивших основного общего образования, или оставлении ими общеобразовательных организаций. Из них комиссия удовлетворила 43 ходатайства.

В положениях о постановке на внутришкольный контроль образовательными учреждениями внесены самовольные уходы как основание для постановки на внутришкольный учет.

Работа проводится в соответствии с Единым порядком деятельности образовательных учреждений по работе с учащимися группы риска, утверждённым заместителем мэра города по социальным вопросам Н.В. Стрижовой 28.08.2019.

В общеобразовательных учреждениях города организована работа по профилактике самовольных уходов среди несовершеннолетних по следующим направлениям.

1. Социально-педагогическая и психологическая диагностика с целью выявления мотивов самовольных уходов и определения возможностей повторного ухода, выявления познавательных интересов учащихся, стилей семейного воспитания, социально-личностных проблем учащихся, отношений внутри коллектива, адаптации учащихся, мониторинг комфортности образовательной среды.

2. Выявление детей группы риска, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, формирование и корректировка банка данных и сопровождение детей, подростков группы риска и их семей с целью предупреждения суицида.

3. Осуществление контроля за посещаемостью и успеваемостью учащихся. Оперативное информирование родителей о пропусках уроков.

4. Организация психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетних, склонных к самовольным уходам, в том числе в рамках Примерного порядка организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, утверждённого постановлением КДНиЗП области от 22.12.2014 (с изменениями).

5. Проведение тренингов и практикумов по развитию коммуникативных навыков, навыков самоконтроля несовершеннолетних, формированию адекватной самооценки, по обучению эффективным моделям противостояния негативному влиянию в сложных социальных ситуациях.

6. Консультирование педагогами-психологами родителей и педагогов по вопросам особенностей возрастного и индивидуального развития детей и подростков, взаимоотношений между участниками образовательного процесса.

7. Информирование участников образовательного процесса о функционировании бесплатного анонимного «Телефона доверия» для детей подростков и их родителей с единым общероссийским номером, телефоне доверия БФ «Дорога к дому».

8. Проведение профилактических бесед с учащимися и родителями (законными представителями) о недопустимости самовольных уходов из дома и совершения противоправных действий, о необходимости информирования родителей о своём местонахождении, индивидуальные профилактические беседы с родителями.

9. Содействие в организации досуга учащихся, привлечение к ученическому самоуправлению, участию в общешкольных мероприятиях, к выполнению разовых мероприятий.

10. В случае отсутствия положительной динамики - направление ходатайств в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав города о принятии мер общественного воздействия к родителям (законным представителям) и ходатайств в ОПДН УМВД по г. Череповцу для привлечения к административной ответственности родителей

(законных представителей) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей.

В 2020 году управлением образования организовано проведение профилактических мероприятий со всеми участниками образовательных отношений в рамках областных и городских декад и недель профилактики, областной операции «Подросток», городской операции «Безопасное лето», единых дней профилактики с привлечением сотрудников УМВД России по г. Череповцу, специалистов комиссии, а также мероприятий, приуроченных к календарным датам (Международному дню борьбы с наркоманией, Дню памяти жертв СПИДа, Всемирному дню здоровья). Мероприятия организуются в форме профилактических бесед, тренингов, диспутов, круглых столов, творческих конкурсов, викторин, квестов и других.

Ежегодно проводятся декада правовых знаний (март), декада профилактики правонарушений (декабрь), областная неделя профилактики употребления алкоголя «Будущее в моих руках!» (с 30 сентября по 5 октября), Всероссийская акция «СТОП - СПИД», приуроченная к Всемирному дню борьбы со СПИДом (с 25 ноября по 1 декабря), Неделя профилактики наркозависимости «Независимое детство», приуроченная к Международному дню борьбы с наркоманией и наркобизнесом (25 февраля - 2 марта).

В проведении мероприятий принимают участие сотрудники УМВД России по г. Череповцу, прокуратуры, специалисты комиссии, БУ СО ВО «СРЦН «Росток» г. Череповца», БФ «Дорога к дому», врачи и психологи медицинских учреждений, в том числе БУЗ ВО «Вологодский областной психоневрологический диспансер № 1», БУЗ ВО «Вологодский областной наркологический диспансер № 2», БУЗ ВО «Вологодский областной центр медицинской профилактики», представители Молодежного парламента, волонтерских организаций.

Проведены Единые дни профилактики в общеобразовательных школах города, в проведении которых приняли участие сотрудники прокуратуры города, сотрудники ОГИБДД, сотрудники ОНК, сотрудник правовой группы УМВД представители Общественного Совета при УМВД России по г. Череповцу, специалисты БУЗ «ВОНД № 2», специалист КДНиЗП города, сотрудник ЛОП «Череповецкий»:

- 11 и 12.02.2020 года в 21 общеобразовательной школе города с обучающимися 7-8 классов проведены беседы профилактического характера сотрудниками УМВД России по г. Череповцу на тему «Административная и уголовная ответственность несовершеннолетних, в том числе за совершение правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Снюсы. Предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма».

- 10.09.2020 года в 17 общеобразовательных школах города с обучающимися 7-9 классов проведен Единый день профилактики на тему «Административная и уголовная ответственность несовершеннолетних».

- 10.12.2020 года в 18 общеобразовательных школах города с обучающимися 7-9 классов проведен Единый день профилактики на тему «Административная и уголовная ответственность несовершеннолетних, в том числе. за преступления и правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков. Личная безопасность».

Осуществляется систематическое информирование о деятельности детских телефонов доверия.

5. Организация и проведение социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, проводимых субъектами системы профилактики

Комиссия координирует проведение органами и учреждениями субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними/семьями, находящимися в социально опасном положении (далее – СОП).

В настоящее время на межведомственном сопровождении (в СОП) в комиссии находится 600 несовершеннолетних, из них:

- 81 по причине совершения преступления;
- 45 по причине совершения общественно опасного деяния;
- 32 - систематического совершения административных правонарушений;
- 57 - употребления психоактивных веществ;
- 6 являются выпускниками БОУ ВО «Специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением (закрытого типа);
- 46 – совершающие самовольные уходы;
- 333 несовершеннолетних воспитываются в 136 семьях, где законные представители ненадлежащим образом исполняют родительские обязанности (т.е. по причине неблагополучия семьи).

6. Рекомендации по совершенствованию деятельности субъектов системы профилактики

Исходя из анализа подростковой преступности по итогам 2020 года запланированы мероприятия на 2021 год:

1. Проведение мероприятий городской межведомственной операции «Зимние каникулы», городской межведомственной операции «Безопасное лето», акции «Внимание, выпускник!», областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» в городе Череповце», комплексной профилактической операции «Условник-подросток» учитывая сложившуюся на момент проведения санитарно-эпидемиологическую обстановку.

2. Организация занятости и отдыха детей, состоящих на различных видах учета в органах внутренних дел и учреждениях системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних в период осенних, зимних, весенних и летних каникул.

3. Разработка и реализация плана межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений, саморазрушающего поведения несовершеннолетних, предупреждению жестокого обращения с детьми и преступлений в отношении них в г. Череповце на 2021 год.

4. Проведение межведомственных рейдовых мероприятий по соблюдению несовершеннолетними ограничительных мероприятий по короновирусному заболеванию; по выявлению несовершеннолетних в местах, в которых нахождение детей не допускается; в семье, находящиеся в социально опасном положении, в которых лица мужского пола воспитывают неродных детей, несовершеннолетних воспитывают одинокие мужчины.