



ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ

М Э Р И Я

КОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ ИМУЩЕСТВОМ ГОРОДА

пр. Строителей, д. 4а, г. Череповец, 162608, тел. (8202) 77 11 80, факс (8202) 77 11 82, e-mail: kui@cherepovetscity.ru

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе

Комитетом по управлению имуществом города Череповца, в целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года N 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 18 марта 2019 года N 268 «О создании и организации органами исполнительной государственной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Уставом города Череповца, постановлением мэрии города от 30.04.2019 № 1893 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в мэрии города Череповца», приказами председателя комитета утверждены следующие правовые акты:

от 29.05.2019 № 33 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по управлению имуществом города Череповца» (с изменениями);

от 08.12.2023 № 44 «Об утверждении Плана («Дорожной карты» по снижению комплаенс – рисков в комитете по управлению имуществом города Череповца на 2024 г.»);

от 08.12.2023 № 45 «Об утверждении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса на 2024 г.».

Комитетом по управлению имуществом города в 2024 г. выявлены следующие комплаенс – риски:

Финансово-экономический: недофинансирование программных мероприятий, неполное освоение финансовых средств при реализации муниципальной программы «Развитие земельно-имущественного комплекса города Череповца на 2022-2025 гг.

В сфере закупок: осуществление КУИ закупок в нарушение норм ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», завышенные требования к предмету закупки и ее участникам, требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, нарушения порядка проведения процедур.

В сфере нормативно-правового регулирования: наличие в проектах нормативных правовых актов органа местного самоуправления, разработчиком которых является КУИ, и проектах правовых актов КУИ нарушений антимонопольного законодательства.

В сфере организации торгов: наличие нарушений антимонопольного законодательства при организации и проведении торгов при продаже муниципального имущества, права аренды и права собственности на земельные участки государственная собственность на которые не разграничена, права на размещение объектов на землях или земельных участках, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, права на размещение рекламных конструкций, муниципальных закупок).

По результатам выявленных комплаенс-рисков в 2024 г. осуществлены мероприя-

тия по минимизации и устранению выявленных комплаенс-рисков:

Финансово-экономический: мониторинг реализации программных мероприятий, корректировка объемов средств программных мероприятий и показателей результативности, перераспределение финансовых средств в целях целенаправленного и эффективного расходования бюджетных средств.

В сфере закупок: повышение профессиональной компетентности работников контрактной службы.

В сфере нормативно-правового регулирования: мониторинг правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

В сфере организации торгов: соблюдение действующего законодательства при проведении торгов.

Указанные мероприятия соблюдались в полном объеме.

Финансово-экономический: регулярно отделом планирования и отчетности проводился мониторинг реализации программных мероприятий, в случае необходимости проводилась корректировка объемов средств программных мероприятий и показателей результативности, перераспределение финансовых средств в целях целенаправленного и эффективного расходования бюджетных средств. Так, за 2024 г. корректировка и перераспределение финансовых средств проводилась 29 раз.

В сфере закупок: осуществлено повышение профессиональной компетентности работников контрактной службы, путем самостоятельного изучения изменений, вносимых в нормативные правовые акты в сфере закупок, судебной практики и практики, изложенной в решениях ФАС России и ее региональных подразделений.

В сфере нормативно-правового регулирования: в течение 2024 года организационно-правовым отделом проведен анализ проектов нормативных актов, разработчиком которых являлся комитет на предмет соответствия антимонопольному законодательству, ограничения конкуренции (23 НПА). По результатам проведенной работы действующие НПА и разработанные комитетом проекты НПА в 2024 году полностью соответствуют антимонопольному законодательству.

В сфере организации торгов: в течение 2024 года отделом муниципальной собственности и ведения реестра, сектором рекламы, отделом аренды земельных участков, отделом земельных ресурсов, отделом планирования и отчетности соблюдалось действующее законодательство при подготовке, организации и проведении торгов.

За 2024 г. комитетом по управлению имуществом проведено:

- 29 аукционов по продаже земельных участков и прав на заключение договоров аренды земельных участков, объектов недвижимого имущества и прав на заключение договоров аренды объектов недвижимого имущества;

- 4 аукционов по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

- 1 аукцион по продаже права на заключение договоров о размещении нестационарных объектов - квасных бочек;

- 1 аукцион по продаже права на заключение договоров о размещении нестационарных объектов - бахчевых развалов;

- 1 аукцион по продаже права на заключение договоров о размещении нестационарных объектов - елочных базаров;

- 6 аукционов по продаже права на заключение договоров о размещении нестационарного торгового объекта (передвижного сооружения);

- 6 аукционов, 1 запрос котировок в электронной форме по муниципальным закупкам;

При проведении за 2024 год 46 торгов в виде аукционов и запросов котировок, в УФАС по Вологодской области поступило 2 жалобы.

При проведении аукциона по продаже земельных участков в электронной форме Яблочкин М.Ю. не был допущен к участию в аукционе в связи с непредставлением в составе заявки документов, необходимых для участия в аукционе (подтверждающих вне-

сение задатка, подпункт 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ).

Яблочкин М.Ю. обратился в УФАС с жалобой от 03.06.2024 на действия уполномоченного органа, организатора торгов, аукционной комиссии при проведении торгов. По результатам рассмотрения указанной жалобы Комиссия по контролю в сфере размещения заказов УФАС вынесла решение, которым признала обоснованной жалобу Яблочкина М.Ю. на действия Комитета, КУ ВО «Центр закупок», аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме по продаже земельных участков; признала аукционную комиссию нарушившей пункт 8 статьи 39.12, пункт 1 статьи 39.13 ЗК РФ.

Решение УФАС было обжаловано. Решением Арбитражного суда Вологодской области от 23.10.2024 в удовлетворении требований Комитета по управлению имуществом города Череповца о признании незаконными решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 19.06.2024 № 035/10/18.1-469/2024 и предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 19.06.2024 № 035/10/18.1-469/2024 отказано. Решение Арбитражного суда Вологодской области от 23.10.2024 в законную силу не вступило, обжалуется в апелляционной инстанции.

По результатам проведения 14.05.2024 торгов по продаже прав на земельные участки Гильфанова Ю.С. была признана единственным участником аукциона, ей был направлен проект договора аренды земельного участка.

Гильфанова Ю.С. обратилась в УФАС по ВО с жалобой, ссылаясь на то, что в аукционной документации не содержалось полной информации о земельном участке, являющемся предметом торгов (о нахождении на территории земельного участка иного земельного участка; строений; об отсутствии в документации всех вспомогательных и условно-разрешенных видов разрешенного использования участка).

Решением от 31.05.2024 УФАС по ВО жалоба Гильфановой Ю.С. признана необоснованной.

29.10.2024 Гильфанова Ю.С. обратилась в Арбитражный суд Вологодской области с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области о признании незаконным решения от 31.05.2024 №035/10/18.1-414/2024. До настоящего времени решение по заявлению не вынесено.

Одновременно с этим, комитетом по управлению имуществом города проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности комитета в период 2021-2023 гг.

В 2021 году в УФАС по Вологодской области поступила одна жалоба на положения документации при проведении электронного аукциона, которая признана обоснованной. Заказчик признан нарушившим ст. 34, 66, 95 Закона о контрактной системе (п.2 Решения УФАС ВО от 19.04.2021 № 035/06/14-246/2021).

Выдано предписание от 19.04.2021 № 035/06/14-246/2021 заказчику при заключении контракта раздел III «Проект муниципального контракта» привести в соответствие с действующим законодательством с учетом решения комиссии Управления № 035/06/14-246/2021 от 19.04.2021. Предписание комитетом по управлению имуществом города исполнено.

В 2022 году в УФАС по Вологодской области поступила жалоба на положения конкурсной документации при проведении конкурса по продаже права на заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта, расположенного по адресу: Череповецкий район, Ирдоматское сельское поселение, район кладбища № 5.

Доводы жалобы сводятся к тому, что практически все Заявители не смогут принять участие в конкурсе, поскольку в конкурсной документации установлено требование о наличии у участников опыта по осуществлению деятельности в сфере ритуальных услуг не менее 10 лет; установленные критерии оценки заявок, а также требования к разработке проекта НТО (внешнему виду павильона) создают преимущества МУП «Специализированная ритуальная служба».

Жалоба заявителей признана обоснованной. Комитет по управлению имуществом города признан нарушившим ст. 15, ч. 1,2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 10 Гражданского кодекса РФ, выдано предписание – аннулировать вышеуказанный конкурс.

Комитетом по управлению имуществом города предписание исполнено.

В 2023 году в УФАС по Вологодской области жалобы не поступали.

Утвержденные ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса комитетом по управлению имуществом города выполнены в 2024 г. в следующем процентном выражении:

Степень достижения запланированного уровня затрат при реализации муниципальной программы «Развитие земельно-имущественного комплекса города Череповца на 2022-2025 гг.» - 87%, при установленном показателе 95%.

Доля обученных работников контрактной службы – 75%, при установленном показателе 60%.

Доля выявленных нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов органа местного самоуправления, разработчиком которых является КУИ – 0%, при установленном показателе 0%.

Доля проведенных в 2024 году торгов без выявленных УФАС по Вологодской области нарушений антимонопольного законодательства – 100%, при установленном показателе 97,8%.

Председатель комитета



В.С. Дмитриев

02.12.2023